

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, КУЛЬТУРЫ И ИССЛЕДОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ИНСТИТУТ ЮРИДИЧЕСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ И
СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

На правах рукописи:
УДК: 342.734 (478)

ЩУКИНА НАТАЛЬЯ ВИКТОРОВНА

**СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В
РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ГАРАНТИИ**

Специальность: 552.01 – Конституционное право

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени
доктора хабилитат права**

КИШИНЭУ, 2019

Диссертационная работа выполнена в Институте Юридических, Политических и Социологических Исследований

Специализированный Ученый совет утвержден Советом управляющих НАОКОИ, Решением № 1 от 19 декабря 2018 года в следующем составе:

Члены Специализированного Ученого совета:

1. **ГУЧАК Ион, председатель**, доктор хабилитат права, профессор, академик
2. **ГОРЮК Сильвия, секретарь**, доктор права, конференциар
3. **БАЛМУШ Виктор**, доктор хабилитат права, профессор
4. **КОСТАКИ Георге**, доктор хабилитат права, профессор
5. **ПОПА Виктор**, доктор хабилитат права, профессор

Официальные оппоненты:

1. **КЫРНАЦ Теодор**, доктор хабилитат права, профессор
2. **БЫРГЭУ Михай**, доктор хабилитат права, профессор
3. **Гуцуляк Виктор**, доктор права, профессор

Научный консультант:

СМОКИНЭ Андрей, доктор хабилитат права, профессор

Защита состоится 5 марта 2019 года в 14.00 на заседании Специализированного Научного Совета ДН 552.01-08 в Институте Юридических, Политических и Социологических Исследований, мун. Кишинэу, просп. Штефана чел Маре ши Сфынт, 1, MD-2001, аудитория 109.

С диссертационной работой и авторефератом можно ознакомиться в Центральной Научной Библиотеке «Андрей Лупан», Национальной Библиотеке Республики Молдова и на сайте Национального Агентства по обеспечению качества в области образования и исследований (www.anacip.md).

Автореферат разослан 2 февраля 2019 года

Ученый секретарь

Специализированного Ученого Совета

Сильвия ГОРЮК, доктор права,
конференциар

Научный консультант:

Андрей СМОКИНЭ,
доктор хабилитат права, профессор

Автор:

Наталья ЩУКИНА, доктор права

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ИСЛЕДОВАНИЯ

Актуальность и значение темы исследования определяется тем, что социальные права человека и гражданина в период становления социальной государственности приобретают первоочередное значение. Их правовое регулирование, в том числе на конституционном уровне, призвано гарантировать соблюдение основных прав человека, обеспечить полноту их реализации и закрепить механизмы защиты в случае нарушения. Современные тенденции некоторых стран по снижению уровня обеспечиваемых государством социальных гарантий взамен договорного регулирования отношений в социальной и трудовой сфере подтверждают интерес к выбранной теме.

Значимость и важность социальных прав в системе прав человека, проблемы их понимания и научного осмысления служат основанием для проведения научных исследований, нашедших свое отражение в многочисленных работах ученых Республики Молдова и зарубежных исследователей.

Говоря об общетеоретическом значении проблемы, необходимо подчеркнуть, что исследования по вопросам социальных прав человека, их обеспечению и защите дают важный и ценный материал, способствующий выработке актуальных идей и понятий для институтов конституционного права, поиску баланса интересов и установлению системы эффективного взаимодействия государства, личности и общества.

Однако многоаспектность и значимость данной проблемы выявляет новые признаки и закономерности, требующие научного осмысления, предложений по эффективной правовой регламентации с учетом расширения международно-правового регулирования. Действующая Конституция Республики Молдова декларирует положение о том, что человек, его достоинство, права и свободы являются высшими ценностями [41, ст. 1].

Категория «высшая ценность», выраженная в тексте основного закона государства, является категорией общеправовой, т.е. приобретает общеобязательный характер. Таким образом, осуществление социальной программы государства, закреплённой в экономических, социальных и культурных правах, проявляется в определении и реализации конкретных социальных задач в рамках деятельности государственных органов и организаций, создаваемых в целях реализации государственной политики в социальной сфере.

«Социальный характер государства предполагает создание политической системы, позволяющей принимать адекватные меры для перераспределения благ в соответствии с принципами социальной справедливости...»[61]. Как следствие, ветви власти, все звенья государственного механизма служат главной цели: обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

Причем, установление на государственном уровне механизмов защиты социальных прав, учитывающих их особенности, рассматривается в качестве гарантии их осуществления в максимально полном объеме. Конституционный суд Республики Молдова только в 2017 году принял более 30 постановлений, в которых высказывалась правовая позиция суда относительно соответствия Конституции Республики Молдова законодательных актов, регламентирующих социальные права граждан. При этом позиция Конституционного суда основана, как отмечается в Постановлении № 20 от 06.06.2017 года об исключительном случае неконституционности ст. 7 ч.(17) Закона Республики Молдова № 289 от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования, а также п.89 Положения об условиях назначения, порядка исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, утвержденного Постановлением Правительства Республики Молдова № 108 от 3 февраля 2005 года (перерасчет пособия социального страхования) (Обращение № 39g/2017), на том, что «в сфере социальных прав государство обязано принимать определенные меры для защиты этих прав с тем, чтобы гарантировать для каждого минимальный уровень социального страхования» (§45) [60]. В своих постановлениях Конституционный суд отметил, что смысл социального обеспечения и защиты заключается в том, чтобы отвечать потребностям людей и в объективных случаях поддержать определенный жизненный уровень (ПКС № 6 от 9 февраля 2017 года, § 43) [63].

По данным, представленным в ежегодных Докладах о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова, подготовленных Народным адвокатом Республики Молдова, социальные права человека (право на социальную помощь и защиту, право на труд, право на охрану здоровья) исходя из числа обращений, нарушаются достаточно часто. Так, в 2016 году поступило 133 заявления о нарушении прав на социальную защиту и социальную помощь (по сравнению с 91 – в 2015 году), 74 заявления о защите нарушенного права на труд (по сравнению с 48 в 2015 году) [20]. Анализ практики рассмотрения гражданских дела судебными инстанциями, также подтверждает наличие большого количества обращений по поводу нарушений социальных прав человека и гражданина [6].

В свете изложенного приобретает актуальность изучение основных социальных прав человека и гражданина в Республике Молдова как составного элемента конституционно-правового статуса человека, конституционно-правовой анализ места социальных прав человека в современной системе права Республики Молдова, полнота и достаточность нормативного закрепления социальных прав на уровне национального законодательства с учетом концепции социального государства, а также раскрытие содержания социальных прав в контексте процессов глобализации и унификации.

Кроме того, с учетом положений статьи 4 и статьи 8 Конституции Республики Молдова [41], практический интерес приобретают вопросы соответствия социальных прав, регламентированных законодательством Республики Молдова международно-правовым и европейским правовым актам в части их реализации и защиты, в том числе посредством обращения к международным судебным инстанциям. Соответствие норм национального законодательства основополагающим актам международного права выступает в качестве одной из базовых гарантий прав человека, в том числе, и социальных прав, в Республике Молдова.

Изменения, происходящие сегодня в обществе под воздействием ряда объективных факторов, требуют пересмотра подходов к определению места и роли социальных прав в системе прав, обеспечиваемых государством. Актуализируется при этом задача, формулируемая в рамках направлений государственной политики, по дальнейшему совершенствованию механизмов координации правотворческой и правоприменительной деятельности, при установлении и соблюдении контроля в части реализации правовых норм, гарантирующих и защищающих права и свободы личности, в том числе и на этапе их нормативного закрепления, в связи с чем неизбежен процесс приведения национального законодательства в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права. Конституционное закрепление экономики Республики Молдова как социально-ориентированной [41, ст. 126] указывает на социальный характер политики государства, направленной на создание необходимых условий для улучшения качества жизни населения.

Анализ социальных прав в ракурсе исследования проблем правового положения личности, с учетом особого характера данных прав, представляет собой одну из важных задач правовой науки и имеет несомненное практическое значение.

В качестве специфичной категории прав, установленной совокупности легализованных возможностей на внутригосударственном и на международном уровнях, социальные права не были предметом исследования. Социальные права рассматриваются, как правило, в контексте проблем социального государства, определения правового статуса личности, а также с точки зрения правового анализа особенностей метода правового регулирования отдельных групп общественных отношений – в рамках отраслевых научных исследований по трудовому праву, праву социального обеспечения, гражданскому, семейному, жилищному, налоговому праву и другим отраслям права.

Сегодня нет единства мнений и взглядов при определении понятия «социальные права», их классификации и содержания. Социальные права как правовая категория понимаются учеными-правоведами не однозначно, также отсутствует общепринятый перечень данной группы прав. Вместе с тем, большинство государств на уровне конституции закрепляют социальные права, тем самым гарантируя их соблюдение. Как отмечает А. Райнер, «социальные права... в силу своей природы являются своего рода декларацией о намерениях и должны быть

конкретизированы законодателем, чтобы стать основой для юридических притязаний со стороны индивида» [67, с.92].

По нашему мнению, существование социальных прав как конституционно-правовой категории не вызывает сомнений, что подтверждается положениями действующего законодательства, а также находит свое отражение в трудах ученых-правоведов.

В процессе правотворчества и правоприменения, в свою очередь, существует проблема нормативного закрепления данной группы прав человека и реализации соответствующих законодательных положений. Основная проблема для законодателя заключается в выполнении взятых на себя обязательств по обеспечению гарантий социальных прав и их соблюдению в установленной законом объеме.

Современная правовая наука не дает четкого ответа на вопросы, связанные с решением проблемы определения сферы применения социальных прав, возникающей при их соблюдении и реализации, а также не определяет объема свободы в содержании каждого из прав. Проблеме защиты конституционных прав в сфере социального обеспечения, социальной защиты и труда также не уделялось должного внимания в юридической литературе.

В представленном научном исследовании социальные права человека и гражданина рассматриваются в совокупности, с точки зрения единой системы данной группы прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Молдова 1994 года и актах международного права как ратифицированных Республикой Молдова, так и содержащих общепризнанные принципы и нормы международного права и не требующих ратификации.

Социальные права относятся к правам человека второго поколения, они, наряду с экономическими правами, тесно связаны с финансовыми возможностями государства, и, соответственно, соблюдение социальных прав обусловлено таким уровнем экономического развития общества и государства, который будет достаточным для обеспечения достойного жизненного уровня и выступает в качестве одного из условий формирования правового социального государства.

Конституционное закрепление обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека есть выражение сущности современного конституционного строя, в котором учредительная власть принадлежит народу Республики Молдова. Показатель демократичности общества не в провозглашении, а в обеспечении условий для реализации прав человека.

Развитие демократического правового государства невозможно без проведения государственной политики, основанной на признании приоритета социальной защищенности граждан. Республика Молдова развивается как правовое государство. Одним из приоритетных направлений правовой политики такого государства является защита социальных прав.

Тесная зависимость и взаимообусловленность социальных прав и других конституционных прав в случае их нарушения влечет за собой угрозу ненадлежащего соблюдения (исполнения) и других конституционных прав. Этим, а также недостаточностью узкоспециализированного исследования анализируемых вопросов, объясняется интерес автора к проблематике защиты социальных прав человека.

Вопросы, рассматриваемые в работе, представляются актуальными и с точки зрения необходимости расширения участия Республики Молдова в международных процессах нормативного закрепления и поиска новых способов и методов обеспечения, гарантированности и защиты социальных прав человека [68, с. 25]. В этой связи актуальным остается вопрос приведения внутригосударственного законодательства в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права – международными стандартами в области прав человека.

Очевидной становится необходимость не только устранения имеющихся пробелов в действующем законодательстве, приведения его в соответствие с Конституцией Республики Молдова, но и разработки и принятия ряда законов, регламентирующих порядок реализации социальных прав, установление системы гарантий и их неуклонное совершенствование. Современное законодательство должно конкретизировать конституционные положения о

правах человека в сфере труда, правах на социальное обеспечение и защиту, защиту материнства и детства, указать систему гарантий, а также способы правовой защиты указанных прав человека.

Именно эти факторы в совокупности определяют интерес к рассматриваемым проблемам закрепления, реализации и защиты, социальных прав человека на национальном и международном уровнях.

Основная цель диссертационного исследования – разработка научно-обоснованных положений, выводов и рекомендаций, направленных на совершенствование конституционно-правовых основ регулирования социальных прав человека в Республике Молдова, обеспечение их гарантированности в нормах отраслевого законодательства, в условиях унификации законодательства и обеспечения принципов становления социального государства.

Указанные цели определили постановку **задач исследования**:

- проанализировать теоретико-методологические предпосылки нормативного закрепления и развития правового регулирования социальных прав в Республике Молдова;
- сформулировать и раскрыть понятие «социальные права» и конкретизировать их место в системе основных прав и свобод человека и гражданина;
- разработать классификацию социальных прав в Республике Молдова, дать их характеристику;
- раскрыть, основываясь на положениях науки конституционного права, суть, содержание и специфические черты основных социальных прав;
- исследовать и определить степень допустимости правовых оснований и пределов ограничения конституционных социальных прав и их соотношения с гарантиями их реализации;
- оценить обеспеченность социальных прав граждан нормами действующего законодательства с точки зрения конституционного гарантирования и более глубоко изучить причины нарушений в современных условиях;
- выработать практические рекомендации по совершенствованию механизмов реализации и защиты основных социальных прав человека в Республике Молдова;
- раскрыть защитную функцию конституционного права, рассматривая конституционное законодательство в качестве основного инструмента в механизме защиты социальных прав человека, наряду с международно-правовыми механизмами и участием институтов гражданского общества в деятельности по защите социальных прав человека.

Объектом диссертационного исследования являются конституционно-правовые отношения, возникающие и развивающиеся в процессе реализации, и защиты социальных прав человека и гражданина в Республике Молдова.

Предметом научного исследования выступает конституционно-правовая модель социальных прав человека и гражданина, разработанная на основе действующего законодательства Республики Молдова, общепризнанных принципов и норм международного права, а также правоприменительная практика в данной сфере.

Методологическую основу работы составляют сравнительно-исторический, системно-логический и сравнительно-правовой методы исследования. Автор использует формально-юридические, социологические, политологические, статистические методы исследования, применяет диалектический, системный и сравнительно-правовой подходы.

Конституционно-правовой аспект работы увязан с методологическим принципом историзма, отдельные вопросы анализируются в эволюционном развитии, для чего рассмотрены важнейшие международно-правовые документы по правам человека, конституции различных государств, материалы, связанные с имплементацией международных правовых норм в сфере прав человека в законодательство Республики Молдова. Дан анализ соответствующих норм Конституции Республики Молдова и текущего законодательства Республики Молдова, в работе учтен опыт конституционного законодательства и социальной политики зарубежных стран. Названные методы позволили получить достоверную научную

информацию для анализа социальных прав человека и гражданина в Республике Молдова и на международном уровне. При раскрытии темы особое внимание обращалось на аргументированность научных положений и выводов, их критическую оценку.

Нормативную базу диссертационного исследования составили Конституция Республики Молдова, конституционные законы, ординарные законы, подзаконные нормативные акты, нормативные правовые акты ряда зарубежных государств. Использованы международно-правовые акты: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., [25] Европейская конвенция 1950 г. «О защите прав человека и основных свобод», Международные пакты 1966 г., конвенции и рекомендации Международной организации труда, акты Совета Европы, Европейского Союза [28, 29, 30, 50, 51]. В работе широко используются данные судебной практики, привлечены постановления и определения Конституционного Суда Республики Молдова [60-63], Европейского суда по правам человека.

Теоретическую основу данного научного исследования составили положения и теоретические выводы, содержащиеся в работах отечественных и зарубежных ученых по общим вопросам права, прав человека, в которых исследуются взаимоотношения человека и государства в сфере реализации и защиты социальных прав, международно-правовому регулированию социальных прав, а также труды по конституционному, международному, трудовому праву, праву социального обеспечения, философии, социологии, истории, политологии.

Научная новизна диссертационной работы обусловлена самой постановкой проблемы и состоит в том, что представленное исследование является комплексным междисциплинарным исследованием применительно к изменяющейся социально-экономической ситуации в Республике Молдова в условиях построения социального государства, социальных прав человека и их соответствия требованиям демократического правового социального государства. Выдвинута и обоснована собственная классификация социальных прав человека как самостоятельной группы прав человека наряду с экономическими и культурными правами, на основе сформулированных принципов, раскрыто содержание и значение социальных прав в современный период времени. Проанализированы гарантии и юридические средства защиты социальных прав человека сквозь призму конституционных положений о гарантированности прав человека.

Выявлены проблемы реализации и защиты социальных прав и свобод и предложены пути их разрешения. В работе предлагается внести дополнения в Конституцию Республики Молдова [41] в части конституционного закрепления в части 3 статьи 1 Конституции Республики Молдова статуса государства как социального, а также изменить п.1 статьи 45 в целях конкретизации целей проведения забастовки, п.2 статьи 43 Конституции Республики Молдова в части конкретизации понятия «минимальная заработная плата», пункт 1 статьи 36 Конституции Республики Молдова, дополнив указанием на гарантированное право на медицинскую помощь.

Принципиально новые научные результаты, полученные в результате исследований, способствовали развитию нового качественного научного направления в науке о конституционном праве в Республике Молдова - ***социальных правах человека и гражданина как категории конституционного права***, имеющего в основе исследования действующее законодательства Республики Молдова в совокупности с обширной базой юридической литературы и материалами судебной практики; полученные новые для науки и практики результаты, которые привели к разрешению научных и прикладных задач в сфере регулирования социальных прав человека в современных условиях. **Решением основной научной проблемы** является научное и методологическое обоснование обеспечения правовых гарантий социальных прав, с учетом роли конституционного законодательства в гарантированности и обеспечении социальных прав на современном этапе развития Республики Молдова, что привело к разработке практических инструментов для решения проблем реализации социальных конституционных прав, повышения эффективности применения внутригосударственных и международно-правовых способов их защиты и позволило

сформулировать конкретные предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Теоретическая значимость диссертационной работы. Данное научное исследование позволяет на основе проведенного правового анализа, с учетом его результатов глубже понять конституционного правовые процессы в законодательстве Республики Молдова в сфере регулирования социальных прав человека, определить специфику конституционных гарантий обеспечения и защиты данной группы прав человека, а также оценить степень влияния норм международного права и практики международно-правовой защиты социальных прав на реформирование национального законодательства и в целом на уровень регламентации социальных прав человека в Республике Молдова.

Полученные результаты составляют базу новых теоретических разработок, основанных на сравнительно-правовом анализе норм конституционного и других отраслей права с учетом международно-правового аспекта регулирования, и могут способствовать проведению дальнейших исследований в данной области.

Практическая значимость. Практические предложения, содержащиеся в диссертационном исследовании, могут быть применены во внутригосударственной правотворческой деятельности, а также при подготовке международных документов в сфере регулирования социальных прав, одной из сторон которых выступает Республика Молдова, в совершенствовании правоприменительной практики и более эффективного применения существующих способов и методов защиты социальных прав человека.

Использование данной диссертационной работы расширяет сферу научного знания в области социальных прав человека. Исследование поднимает ряд важных проблем современной науки конституционного, международного права, формирующейся науки социального права, а также содержит предложения по решению этих проблем.

Полученные в результате проведенной работы выводы и предложения имеют непосредственное отношение к реальной политике государства в социальной сфере и могут быть использованы в работе по совершенствованию государственного управления социальной сферой, реализации социальных прав человека и гражданина.

Материалы данного научного труда могут быть использованы в дальнейших исследованиях, посвященных проблемам социального государства, способствовать развитию и реализации социальных прав, выступать в качестве методических разработок, применяемых при составлении учебных программ на курсах повышения квалификации руководящих работников государственного аппарата управления, докторантов и слушателей высших учебных заведений, при преподавании определенных тем по правовым и другим общественным дисциплинам.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные научные положения и выводы, изложенные автором в диссертационной работе, были разработаны в период 2002-2018 годов и нашли свое отражение в научных публикациях (монографиях, статьях), представлены в выступлениях на научно-практических конференциях и семинарах в Республике Молдова и за рубежом: международной научно-практической конференции «Концепция развития правового государства в Молдове и Украине в условиях Евроинтеграционных процессов», 4-5 ноября 2016 г. Кишинев; conferința științifică internațională «Perspectivele și problemele integrării în spațiul European al cercetării și educației» 7 iunie 2016, Cahul, международной научно-практической конференции «Роль современной науки в формировании гражданского общества», Тирасполь-Москва, 2016, международной научно-практической конференции, посвященной 24 - летию КГУ «Наука. Образование. Культура», 2015 г. Комрат, международной научно-практической конференции «Университеты 21 века: университетская наука в контексте европейской интеграции – Защита прав человека в контексте европейской интеграции: теория и практика», 18 октября 2013 г. Кишинев; международной научно-практической конференции «Știința Juridică universitară în contextual promovării valorilor Europene», 15-16 октября 2012 г. Кишинев; международной научно-практической конференции «Вопросы экономической науки и подготовка кадров для народного хозяйства» Рязань, 2011 г. и других.

Результаты исследования получили отражение в научных и учебно-методических работах автора, в том числе: монографиях «Социальные права человека и гражданина в Республике Молдова» (Кишинэу, 2018); «Гарантии защиты конституционного права на труд» (Тирасполь, 2010); статьях в научных журналах, научных трудах вузов и отраслевых институтов, в частности Академии наук Республики Молдова, ULIM, Комратского государственного университета, Кагульского государственного университета им. Б. П. Хаждеу, МГУ им. М.В. Ломоносова, Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина, Института государства и права РАН (РФ), Европейского гуманитарного университета (г. Вильнюс, Литва), Кильском университете им. Кристиана Альбрехта (г. Киль, Германия).

Апробация результатов имела место в процессе практической деятельности диссертанта в качестве эксперта по социальным и правовым вопросам в рамках проектов, инициированных ООН, ОБСЕ, Советом Европы, Посольством США в Республике Молдова, посольством Австрии в Республике Молдова, Посольством Великобритании в Республике Молдова.

Содержащиеся в диссертации предложения используются автором при проведении тренингов и семинаров с юристами, практикующими в социальной сфере, членами профсоюзов, государственными служащими и сотрудниками кадровых служб организаций, а также при разработке проектов социально-партнерских соглашений на различном уровне.

Материалы исследований, а также полученные результаты и выводы используются в учебном процессе более 18 лет. На основе материалов исследования автором разработан учебный курс «Сравнительное социальное право», ведутся учебные занятия по курсу «Трудовое право», «Право социального обеспечения», «Актуальные проблемы трудового права», «Международно-правовое регулирование труда» на юридическом факультете ПГУ им.Т.Г. Шевченко, а также на юридическом факультете Комратского государственного университета.

Научные результаты, выдвигаемые на защиту:

1. Определяется понятие и формулируется определение «конституционных социальных прав человека и гражданина», которые предлагается рассматривать как права человека второго поколения, гарантирующие ему достойный жизненный уровень и социальную защиту, закреплённые законодательно на национальном и международном уровнях.

2. Исследуются и анализируются тесная взаимосвязь и взаимозависимость личных (гражданских), экономических и политических прав с социальными правами, которые проявляются в том, что возможность реализации социальных прав в ряде случаев обусловлена наличием гражданских и политических прав. Определены место и роль социальных прав в системе конституционных прав человека и гражданина как самостоятельной группы прав.

3. Раскрываются основные источники нормативного закрепления социальных прав, анализируются мнения ряда ученых о содержании социальных прав, на основе чего диссертант делает вывод о самостоятельности социальных конституционных прав в системе прав человека, обоснованности отнесения к данной группе прав человека следующих прав: право на труд и защиту труда; право на социальное обеспечение и защиту; право на охрану семьи, материнства и детства; право на образование, право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право создавать профессиональные союзы и вступать в них.

4. Выявляются основные принципы обеспечения социальных прав, с учетом которых предлагаются основания для классификации конституционных социальных прав человека и гражданина.

5. На основании исследования содержания конституционных норм, закрепляющих основные социальные права человека и гражданина, в их взаимосвязи со ст. 54 Конституции Республики Молдова, делается вывод об обоснованности определения размеров социальных выплат в рамках обеспечения конституционных социальных прав при сохранении оснований и условий, ограничивающих возможность реализации соответствующего права. Речь идет об установлении приоритетов на каждом этапе развития общества относительно категорий лиц, нуждающихся в применении мер защиты со стороны государства.

6. По результатам анализа практики применения законодательства Республики Молдова в части реализации конституционных социальных прав, международных правовых актов, определения их соотношения, значения в правовом регулировании отношений по реализации и защите социальных прав в Республике Молдова формулируется определение стандартов социальных прав, которые по сферам социальной политики объединены в восемь групп; с учетом этого представляется необходимым закрепление в действующем законодательстве государственных минимальных социальных стандартов.

7. На основании изучения судебной практики, выявляется потребность в повышении эффективности судебной защиты конституционных социальных прав, которая может быть достигнута посредством четкого понимания особенности прямого действия конституционных норм о социальных правах человека, а также эффективной реализации гарантийных положений Конституции Республики Молдова в нормах отраслевого законодательства.

8. Определяются все уровни взаимосвязи и соприкосновения Конституционного права Республики Молдова и отдельных отраслей права, возникающие в процессе реализации социальных прав человека, специфика которых обусловлена сущностью социальных конституционных прав, субъектным составом возникающих правоотношений, обширным перечнем нормативных правовых актов, выступающих в качестве источников правового регулирования. В результате формулируется определение понятия «механизм реализации социальных прав человека».

9. Обосновывается и формулируется определение гарантий конституционных социальных прав человека, и предлагается рассматривать их с точки зрения некоторой общности социальных, экономических и культурных прав, закрепленных в Конституции Республики Молдова. Реализация указанных прав осуществляется в рамках социальной функции государства посредством механизмов обеспечения и защиты.

Публикации автора по теме диссертации: всего автором опубликовано 40 работ по теме диссертации, из которых 1 монография.

Структура работы обусловлена целями и задачами диссертационного исследования и включает в себя введение, четыре раздела, 22 параграфа, общие выводы и рекомендации, список используемых источников на государственном языке, а также на русском, английском, немецком, французском языках, использованных при подготовке диссертации. Каждый раздел содержит параграфы с заключительными положениями, содержащими, в том числе, и выводы по разделам.

В первом разделе диссертации **«Результаты исследований в области социальных прав человека и гражданина и опыта конституционно-правового регулирования»** исследуются основные научные работы в области конституционного права, теории государства и права, отраслевых юридических наук, как национальных, так и зарубежных учёных, посвященные проблеме правового регулирования прав человека и социальных прав в системе прав человека, а также положения ряда философских учений, касающиеся зарождения и развития современной концепции прав человека, их конституционного закрепления и разделения конституционных прав на группы (поколения) прав человека. Особое внимание в работе уделено работам ученых-юристов, специалистов в области конституционного права Республики Молдова.

В первом разделе выявляются причины и особенности трансформации в правовом регулировании социальных прав в современных условиях. Поскольку социальные права как группа, поколение прав человека и институт правовой самозащиты являются неотъемлемыми элементами демократического социального правового государства и гражданского общества, в работе уделено внимание правовому пониманию понятия «социальное государство», различным подходам к пониманию данного понятия в юридической науке и других общественных науках.

Второй раздел работы **«Конституционно-правовая природа социальных прав: понимание социальных прав в контексте реализации концепции социального государства»** посвящен исследованию конституционно-правовой природы социальных прав в

контексте реализации концепции социального государства. В рамках параграфов второго раздела дается определение понятия «социальные права», определяется их место в системе основных прав и свобод человека, проводится детальный анализ предпосылок, причин и условий формирования социального государства в целях выявления и обоснования конституционно-правовой природы социальных прав. Особое внимание уделено рассмотрению принципов обеспечения конституционных социальных прав человека. В этой связи автор предприняла попытку классифицировать принципы социальных прав человека для более четкого понимания общих начал, основополагающих положений, являющихся основой для изучения конституционных социальных прав, а также для обеспечения эффективного применения норм, закрепляющих соответствующие правовые принципы.

В третьем разделе диссертационного исследования **«Правовое регулирование и гарантии социальных прав человека, обеспечиваемые государством»** раскрываются государственные гарантии обеспечения и реализации социальных прав человека. На основе предложенной классификации принципов обеспечения конституционных социальных прав человека, с учетом особенностей реализации социальных прав, которые выражаются в наличии специфических элементов механизма их реализации, предлагается классификация социальных прав человека. Здесь же раскрываются особенности реализации основных социальных прав. Отдельные параграфы раздела посвящены рассмотрению особенностей реализации трудовых прав и свобод, гарантиям реализации права на социальное обеспечение и защиту. Автор останавливается также на анализе развития процессов реализации конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь; самостоятельному изучению подлежит право на охрану материнства, семьи и детства и конституционное право на образование, которое исследуется с позиции предоставления государственной поддержки отдельных категорий граждан, обеспечивающей реализацию данного права.

Четвертый раздел диссертационной работы **«Право на защиту основных социальных прав человека и гражданина»** посвящен исследованию проблем защиты основных социальных прав человека, особое внимание уделяется вопросу о совершенствовании механизмов защиты социальных прав, в том числе роли и значения общественного контроля в процессе их реализации и защиты, а также изучаются вопросы, связанные с обращением к международно-правовым способам защиты социальных прав человека и гражданина. С учетом детального исследования существующих в практике зарубежных государств механизмов по внесудебному рассмотрению и разрешению споров, возникающих в случае нарушения социальных прав человека, формулируется ряд предложений, касающихся целесообразности применения зарубежного опыта при нарушении и защите социальных прав граждан Республики Молдова.

В заключении работы приводятся общие выводы и рекомендации, сформулированные автором по результатам исследования социальных прав человека, их нормативно-правового закрепления в части установления конституционно-правовых гарантий, а также реализации конституционных положений, регламентирующих социальные права, их виды и особенности реализации и защиты на уровне отраслевого законодательства. Формулируемые выводы и предложения автора, касающиеся изменений действующего законодательства, основаны на принципах верховенства Конституции Республики Молдова, как основного закона государства и обеспечения конституционно-правовых гарантий защиты социальных прав в нормах нормативно-правовых актов более низкого уровня.

Ключевые слова: конституционное право, социальные права человека, социальное государство, гарантии защиты социальных прав, конституция, принципы обеспечения социальных прав, механизмы защиты социальных прав человека и гражданина.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** раскрывается актуальность и значимость темы исследования, его цели, задачи, методологическая основа, степень научной разработанности темы, определяются научная новизна и оригинальность исследования, формулируются базовые положения работы, выносимые на защиту, указывается теоретическая и практическая значимость результатов

исследования, говорится об апробации результатов исследования, а также приводятся данные об объеме и структуре работы.

Раздел 1: Результаты исследований в области социальных прав человека и гражданина и опыта конституционно-правового регулирования посвящен рассмотрению научных работ в области конституционного права, теории государства и права, отраслевых юридических наук, а также положений ряда философских учений, касающихся зарождения и развития современной концепции прав человека, их конституционного закрепления и разделения конституционных прав на группы (поколения) прав человека.

1.1. Доктринальные и иные научные работы, относящиеся к научному исследованию

По вопросам темы исследования проанализированы учебники, монографии, научно-методические пособия, сборники научных конференций, научные статьи и комментарии, опубликованные как в Республике Молдова, так и за её пределами. При проведении научных исследований по общей теории государства и права, авторы обращались к анализу конституционных норм в части закрепления прав человека и их соответствия международным актам. В этой связи представляют интерес работы Gheorghe Avornic, *Tratat de Teoria generală a statului și dreptului*. Vol. 1 [4, с. 7], Gheorghe Costachi, *Fenomenul constituționalismului în evoluția Republicii Moldova spre statul de drept* [12, с. 80], Ion Guceac, *Curs elementar de drept constituțional*. Vol. 1 [14, с. 50], Ion Guceac, *Evoluția constituționalismului în Republica Moldova* [16, с. 120].

Теодор Кырнац и Мария Кырнац в работе «*Protecția juridică a drepturilor omului*» [9, с. 8] отмечают что проблематика прав человека, будучи существенно привязана к политическим явлениям, представляет собой в первую очередь социальный аспект. По их мнению, для понимания феноменов появления и развития концепции прав человека данный процесс необходимо рассматривать через призму исторического развития человечества. Для этого необходимо обратиться к процессу развития философских и исторических идей, выдвигаемых учеными в различных областях научных знаний [9, с. 9]. В работе детально рассматривается проблематика прав человека.

В целях должного понимания данного института, представляющего предмет изучения в одинаковой мере как для конституционного, так и для международного права, авторы рассматривают развитие политической и юридической концепции, теоретические аспекты института прав человека, применяемые принципы в области прав человека и т.д. Отдельно рассматриваются категории прав и свобод, регулируемые Конституцией Республики Молдова. Представляют также интерес главы, посвященные национальным и международным юридическим механизмам соблюдения прав и свобод человека.

Профессор Андрей Смокинэ в работе «*Istoria universală a statului și dreptului*» [22, с. 340] в равной мере касается проблематики прав человека. Это продиктовано тем, что восприятие концепции прав человека невозможно вне изучения понятий государства и права. Развитие государства и права основывалось на продвижении идеи прав человека в философском, политическом, религиозном, юридическом толковании.

Работа в этом смысле представляет особый интерес, особенно в контексте описания развития государства и права в таких странах как Англия, Франция, США, но в одинаковой мере и в других государствах, на которые повлияли названные страны, непосредственно либо косвенно. Sergiu Cobăneanu и Svetlana Agachi в работе «*Dreptul constituțional al țărilor străine*» [10, с. 123] также касаются рассматриваемой темы. Несмотря на то, что работа не посвящена непосредственно проблематике прав человека, она представляет особый интерес, в первую очередь, с точки зрения научного анализа конституционных положений стран мира, в том числе в части классификации прав человека. Затрагивает проблемы обеспечения прав человека в контексте вопросов обоснованности привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере трудовых и социальных прав профессор Victor Guțuleac в рамках курса «*Drept administrative*» [17, с. 459].

В исследовании Alexandru Arseni «*Jurisdicția constituțională a Republicii Moldova*» уделяется внимание проблеме определения и классификации прав человека [1, с. 63]. В работе

«Drept constituțional» [8] Т. Кырнац посвящает несколько глав проблематике прав человека – гражданство Республики Молдова; правовой статус иностранцев в Республике Молдова; основные права, свободы и обязанности; институт омбудсмена в Республике Молдова. Автор указывает, что права человека являются реальностью и олицетворяют собой деятельность человечества на всем своем протяжении в рамках правового государства [8, с. 268].

Poalelungi Mihai в диссертационном исследовании на соискание ученой степени доктора habilitat права на тему: «Obligațiile pozitive și negative ale statului prin prisma convenției Europene pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale», затрагивает такие важные аспекты для понимания сущности и содержания социальных прав, как принципы закрепления прав человека в международных актах, особенности их защиты, обязательства государства по соблюдению прав человека и др. [18, с. 178].

К. Макили-Алиев в диссертационной работе на соискание ученой степени доктора habilitat права, на тему: «Влияние международного права прав человека на конституционное право в Азербайджанской Республике, Республике Молдова и Грузии» [47, с. 159] проводит анализ источников юридической литературы, обосновывая особенности влияния международного права прав человека в качестве самостоятельной комплексной отрасли международного права, на формирование национальных отраслей конституционного права с учетом национальных институтов права прав человека. Сделанные в работе выводы и предложения могут быть учтены при рассмотрении вопросов эффективности международно-правовых способов защиты социальных прав человека.

Социальные права как группа, поколение прав человека и институт правовой самозащиты, являются неотъемлемыми элементами демократического социального правового государства и гражданского общества. Первые упоминания о социальных правах как самостоятельной группе прав относятся к периоду после принятия Всеобщей декларации прав человека (10 декабря 1948 года) [25], Европейской конвенции о правах человека (1950 года) [28], Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 год) [51], которые включали права так называемого второго поколения, к которым относили экономические, социальные и культурные права. Большинство исследователей советского периода (В.А. Патюлин, И.А. Ледях, Г.В. Мальцев и др. [49, 40, 14,] придерживались точки зрения о существовании социально-экономических права, наряду с гражданскими и политическими, что объяснялось пониманием социалистических отношений, ядром которых являлась общественная собственность и совместное использование средств производства. Г.В. Мальцев отмечал: «Они суть права трудящегося человека, который лично участвует в общественном производстве, поэтому обоснованно получает свою долю из фондов совместно произведенных общественных благ» [49, с. 43]. В зарубежных странах формирование группы социальных прав происходило наряду с определением соотношения гражданских и политических прав с социальными и экономическими. Как отмечает Ш. Мийон-Дельсоль, личные и политические права были дополнены социально-экономическими правами, в которых видели естественное продолжение основных прав и свобод, необходимое условие их реализации [52, с. 210].

Исходя из данной концепции, в системе конституционных прав и свобод социальные права составляют особую группу, равную по своему содержанию гражданским правам и свободам. На государство возлагаются обязанности по содержанию и поддержке существования тех членов общества, которые не в состоянии в силу объективных обстоятельств обеспечить самостоятельно достойный уровень существования.

В результате проведенного научного анализа выявлено, что большинство исследователей признают обоснованным выделение социальных прав человека в особую группу прав с учетом их специфики, заключающейся, как в содержании социальных прав, так и в особенностях правового регулирования отношений, возникающих в процессе их реализации.

1.2. Историко-правовой аспект становления конституционного регулирования социальных прав в Республике Молдова и их регулирование в действующем законодательстве

Республика Молдова как независимое правовое государство прошла длинный путь нормативного закрепления достаточного объема прав и правовых гарантий, дающих сегодня основания для рассмотрения и понимания современного Молдавского государства как социального государства. Безусловно, далеко не все поименованные в законе права могут быть обеспечены и гарантированы государством к исполнению в полном объеме. Однако в сложившихся социально-экономических условиях есть, на наш взгляд, все основания говорить о значительном продвижении вперед в части объема и перечня прав, предоставляемых человеку и гражданину и рассматриваемых как социальные права.

В работе процесс становления конституционного регулирования социальных прав рассматривается в контексте содержания понятия «социальное государство». Автор приходит к выводу о целесообразности рассмотрения социальных процессов с учетом изменения роли самого гражданина, необходимости его активизации, в том числе в социальной сфере [76, с. 307]. Данная тенденция, на наш взгляд, присуща современному периоду развития рыночных отношений, предполагающих участие гражданина в финансировании последующих социальных выплат и гарантий. Законодатель стимулирует потенциальных участников отношений, например в сфере социального обеспечения, к принятию мер, способствующих увеличению выплат либо получению дополнительных гарантий и льгот в силу определенных обстоятельств (например, налоговые льготы, квотирование и др.).

В целях наиболее полного понимания процессов, происходящих в сфере конституционно-правового регулирования социальных прав в республике автор проанализировала исторические предпосылки закрепления социальных прав, а также содержание основных законов государства, начиная с Конституции МАССР 1925 г.

В советский период развития Молдавского государства действовали четыре конституции (1925 г., 1938 г., 1941 г., 1978 г.), каждая из которых в большем или меньшем объеме уделяла внимание социальным правам человека. Анализируя содержание соответствующих разделов конституций, а также научную литературу [37, 38, 44], можно прийти к выводу, что государство декларировало и обеспечивало определенный уровень социальных прав, конституционные положения конкретизировались в небольшом количестве законов и подзаконных актов, что свидетельствовало о стабильности в правовом регулировании. Вместе с тем, очевидна государственная монополия во всех сферах жизнедеятельности, в том числе, в социально-трудовой сфере.

В диссертации социальные права и их нормативное закрепление рассматриваются в контексте концепции социального государства. В действующей Конституции Республики Молдова [41] нет упоминания о социальном государстве, т.е. этот термин применительно к конституционно-правовой характеристике государства не употребляется. Поскольку основной закон Республики Молдова не содержит такого понятия как социальное государство, основой для рассмотрения его в качестве такового можно считать указание на то, что в Республике Молдова как демократическом правовом государстве достоинство человека ... свободное развитие человеческой личности рассматриваются в качестве высших ценностей и гарантируются [41, п. 3 ст. 1], а уважение и защита личности составляют первостепенную обязанность государства [41, п. 1 ст. 16]. Содержание ряда других нормативных правовых актов свидетельствуют о том, что Республика Молдова идет по пути построения и нормативного закрепления основных критериев и принципов социального государства. На наш взгляд, идея социальной государственности проявляется и закрепляется в ряде нормативных правовых актов комплексного характера: Национальная стратегия развития «Молдова-2020», утвержденная законом № 166 от 11.07.2012, с изменениями от 03.07.14 [54], Национальная стратегия занятости населения на 2017 - 2021 годы [65], принятая ранее Национальная стратегия развития на 2008 – 2011 годы, утвержденная законом № 295 – XVI от 21 декабря 2007 года, а также такие важные нормативные акты, как Стратегия развития образования на 2014 - 2020 годы «Образование 2020» [64] и др.

1.3. Трансформация в правовом регулировании социальных прав в условиях евроинтеграционных процессов в Республике Молдова

Первые упоминания о социальных правах как самостоятельной группе прав относятся к периоду после принятия Всеобщей декларации прав человека (10 декабря 1948 года) [25], Европейской конвенции о правах человека (1950 года) [28], Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 год) [51], которые включали права так называемого «второго поколения», к которым относили экономические, социальные и культурные права.

При рассмотрении социальных прав как группы, поколения прав человека и института правовой самозащиты, становится ясным, что они выступают неотъемлемыми элементами демократического социального правового государства и гражданского общества.

Наиболее острым остается вопрос установления баланса и разумного соотношения объема и перечня государственных гарантий и льгот и необходимости развития рыночных механизмов в сфере экономики, предполагающих распределение прибыли с учетом потребностей производства и стремление к уменьшению издержек, в том числе связанных с персоналом. Вместе с тем, концепция социального государства и приоритета интересов и прав личности предполагает первичность данной группы прав, в том числе и для обеспечения экономических интересов государства и общества.

Важную роль в осмыслении и систематизации социальных прав человека играют международные стандарты социальных прав, которые выступают в качестве правового образа, который впоследствии может быть реализован в правовую норму. Будучи закрепленными в международно-правовых актах, стандарты социального обеспечения формируются субъектами международного права как наиболее универсальные варианты возможного поведения, являющиеся основой для закрепления соответствующих отношений в нормах национального законодательства [75, с. 105].

Принимая во внимание современные интеграционные и евроинтеграционные процессы в Республике Молдова, которые в большом объеме затрагивают нормативно-правовые акты, программы, утверждаемые на национальном уровне по приведению законодательства в соответствие с нормами международного права, декларирование на уровне Конституции Республики Молдова [41, ст. 8] обязательств по соблюдению общепризнанных норм и принципов международного права, соблюдение международных норм по правам человека [41, ст. 4], в рамках проводимого исследования с учетом анализа теоретических положений и мнений ведущих ученых, представителей различных отраслей права определение понятия международных стандартов прав человека сформулировано следующим образом: *стандарты социальных прав - это принятые на уровне международных или региональных организаций основополагающие положения о правах человека, включающие в себя минимальные нормы и границы осуществления социальных прав, а также закрепляющие гарантии их защиты.*

Рассматривая социальные права человека в контексте влияния норм международного права на их эффективную реализацию, необходимо отметить, что на сегодняшний день обращение к расширению сферы воздействия норм международного права имеет целью расширение перечня дополнительных гарантий для граждан. При этом презюмируется заинтересованность государства в части совершенствования внутригосударственного законодательства.

Проведенное исследование показывает, что в условиях построения социального государства нормативное закрепление социальных прав на уровне основного закона, а также конкретизация конституционных положений в отраслевом законодательстве выступают в качестве основы формирования мер социальной политики. И можно согласиться с мнением М. Ливицкой о том, что «значение социальных прав для обеспечения правового статуса личности не вызывает сомнений» [45, с. 113]. Профессор Е. S. Tănăsescu, рассматривая становление социальных прав человека в условиях демократических преобразований, отмечает специфику данной группы прав, выражающуюся в применении различных мер их защиты [73, с. 74].

Как отмечается в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, «идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может

пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами также, как и своими гражданскими и политическими правами» [51]. Генеральная Ассамблея ООН в резолюции от 4 декабря 1986 года подтвердила приверженность идее «неделимости и взаимозависимости экономических, социальных, культурных гражданских и политических прав» [26].

Однако необходимо подчеркнуть, что гарантии реализации социальных прав в современных условиях менее развиты по сравнению с правами политическими и гражданскими по причине сложной экономической ситуации в государстве, обусловленной процессами мирового экономического кризиса. В таких условиях особенно важна ориентация государства на реализацию функции социальной защиты граждан, эффективное регулирование распределительных отношений, льготное налогообложение, а также бюджетные социальные программы. Эти направления деятельности государства должны найти отражение в мерах, принимаемых в рамках государственной социальной политики, на основе комплексного подхода с учетом приоритета соблюдения и защиты прав человека.

Во втором разделе **«Конституционно-правовая природа социальных прав: понимание социальных прав в контексте реализации концепции социального государства»** проводится детальный анализ предпосылок, причин и условий формирования социального государства в целях выявления и обоснования конституционно-правовой природы социальных прав.

2.1 Причины и условия формирования социального государства.

Определение социального государства автор попытался сформулировать исходя из его целей, а также способов реализации этих целей, т.е. направлений социальной политики. В зависимости от стратегических направлений развития государства, основных векторов государственной политики в социальной сфере, приоритетов на определенных этапах его развития для достижения конкретной цели применяются те или иные методы. Наиболее общий и универсальный характер имеют законодательные гарантии и нормы, устанавливающие предельно допустимые возможности в части ограничения прав (например, ограничения при приеме на работу отдельных категорий граждан, бесплатность высшего образования на основе конкурсного отбора и др.), а также направленные на минимизацию негативных факторов, в том числе имущественного характера (налоговые льготы, льготы в системе социального обеспечения и защиты) и др.

Определение государства как социального зависит, в том числе, и от того, каким образом и в каких формах реализуется его социальная функция. В связи с этим в работе обращается внимание и отмечается современная тенденция, которая очевидна и проявляется в различных направлениях деятельности: включение или вовлечение в реализацию социальной функции государства наряду с государственными органами и структурами представителей гражданского общества и общественных организаций, что позволяет, на наш взгляд, использовать новые, современные, а, следовательно, более эффективные формы и способы реализации социальной функции. Следует обратить внимание на то, что меры социальной политики не должны приводить к снижению инициативы гражданина в получении материальных благ и удовлетворении своих потребностей. Государство лишь создает условия для свободного развития человеческой личности, провозглашая права и свободы человека высшими ценностями и гарантируя возможности реализации гражданами своих прав без каких-либо ограничений [41, п. 3 ст. 1].

Анализ юридической литературы по конституционному праву, изучение различных подходов и позиций отечественных и зарубежных ученых о социальном государстве позволяют автору констатировать, что одной из основных задач социального государства должно быть достижение определенного уровня общественного благополучия, с одновременным установлением не только социальной справедливости, но и взаимной ответственности общества и государства во всех или большинстве взаимоотношений.

Проведенный анализ позволяет сформулировать критерии оценки степени «социальности» правового демократического государства, в качестве которых можно выделить:

соблюдение прав и свобод человека; проведение активной и сильной социальной политики; обеспечение стандартов достойной жизни для большинства граждан; адресная поддержка наиболее уязвимых слоев и групп населения, сокращение и ликвидация бедности; гарантии создания благоприятных условий для реального участия граждан в выработке и социальной экспертизе решений на всех уровнях власти и управления; соблюдение прав и гарантий, признающих и развивающих систему социального партнерства в качестве основного механизма достижения общественного согласия и баланса интересов работника и работодателя при регулирующей роли государства. При этом любой хозяйствующий субъект, любой собственник должен нести конкретную социальную ответственность.

Однако гарантии реализации социальных прав в современных условиях менее развиты по сравнению с правами политическими и гражданскими из-за непростой экономической ситуации в государстве, осложненной процессами мирового экономического кризиса. В таких условиях особенно важна ориентация государства в рамках государственной социальной политики на реализацию функции социальной защиты граждан, эффективное регулирование распределительных отношений, льготное налогообложение, а также бюджетные социальные программы. Наряду с необходимостью выделения достаточно большого количества материальных ресурсов для обеспечения социальных прав, следует, на наш взгляд, установить максимально четкий и жесткий порядок распределения выделяемых средств. Это позволит обеспечить реализацию принципа адресности в процессе реализации социальных прав в предоставлении определенных видов социальной помощи и социального обеспечения.

Глобализация мирового сообщества, а также интеграционные процессы, происходящие в Европе, расширение ЕС за счет государств Восточной Европы оказывают большое влияние на процессы, происходящие в Республике Молдова, которая не может оставаться изолированной от европейских тенденций и процессов. Республика Молдова сегодня находится на стадии формирования такой современной социальной модели, которая создала бы стратегию социально-экономического развития страны с учетом процессов, происходящих на европейском и мировом рынках труда. Основным вектором в этом процессе остается задача не допустить ухудшения положения граждан.

2.2. Понятие и юридическая природа социальных прав человека и гражданина

Предпосылки для выделения в законодательстве и последующего закрепления в виде группы социальных прав, базируются на идеях социального реформирования общества, выдвинутых в конце XVIII начале XIX в. Науки о праве, как и другие общественные науки не содержат однозначного подхода и понимания категории «социальное». В работе анализируются труды ученых XVIII - XX в., а также мнения современных исследователей, позволяющие объяснить конституционно-правовую природу социальных прав человека и гражданина и сформулировать определение понятия «социальные права» в рамках науки конституционного права.

Юриспруденция как наука уделяет определению понятия «социальное» важное значение и в рамках общей теории права и при формулировании понятийно аппарата отраслевыми науками. При формулировании предмета правового регулирования отраслевых юридических наук основной акцент делается на существование определенной, обособленной группы общественных отношений, подлежащих правовому регулированию на основе специфических методов, обусловленных особенностями тех или иных отношений, подлежащих правовому регулированию [8, с. 29; 1, с. 86; 3, с. 480]. И, поскольку конституционное право является «фундаментальной отраслью в правовой системе Республики Молдова» [14, с. 7], основные идеи конституционно-правовой науки находят свое практическое воплощение как в текстах нормативно-правовых актов, так и в научных трудах ученых-юристов [10, 11, 19, 40].

Вместе с тем, в диссертации понятие «социальное» применительно к отдельной группе конституционных прав считаем возможным использовать поскольку, их обособленность подтверждается на различном законодательном уровне.

Наличие в международных нормативных правовых актах классификации прав человека и выделение в отдельную группу социальных прав также подтверждает необходимость их

рассмотрения и изучения в качестве самостоятельной совокупности прав человека и гражданина с применением специфических способов и методов изучения. Посредством социальных прав, их декларирования в определенном объеме и видах в зависимости от совокупности факторов достигаются цели социальной политики государства, а также сближение национального законодательства и норм международного права, являющихся стандартами социальных прав [21, с. 31].

Устоявшаяся в правовой литературе и нормативных правовых актах конструкция «права человека и гражданина» применительно к пониманию социальных прав позволяет дифференцировать объем прав и гарантий, предоставляемых лицу в зависимости от наличия гражданства, либо иного статуса лица (вид на жительство, лицо без гражданства, двойное гражданство и др.). В большинстве случаев, когда речь идет о реализации социальных прав, национальное законодательство регламентирует предоставление равных возможностей и лишь конкретизирует условия вступления в определенные правоотношения по поводу социальных прав. Такие условия могут касаться ограничений при занятии определенных должностей на условиях трудовых договоров иностранными гражданами или лицами без гражданства (право на труд), получения пособий и компенсаций (право на социальное обеспечение и защиту), получения медицинской помощи и лечения на возмездной или безвозмездной, льготной основе (право на медицинскую помощь) и др.

В Конституции Республики Молдова проводится дифференциация субъектов социальных прав по ряду признаков. Так ч. 1 ст. 43 Конституции Республики Молдова [41] провозглашает право *каждого человека* на труд, ч. 1 ст. 47 закрепляет обязанность государства принимать меры для обеспечения *любому человеку* достойного жизненного уровня, а ч. 2 этой же статьи Конституции декларирует право *граждан* на социальное обеспечение. Часть 1 ст. 42 Конституции Республики Молдова содержит понятие «*любой работник*» применительно к закреплённому праву создавать профессиональные союзы и вступать в них для защиты своих интересов [41].

Поскольку конституционные положения конкретизируются в нормах отраслевого законодательства, на уровне Основного закона вполне оправданным видится лишь указание на субъект социальных прав, без конкретизации применительно к тем или иным правоотношениям. Учитывая приоритет норм международного права, при определении субъекта социальных прав следует принимать во внимание содержание соответствующих международных актов, ратифицированных Республикой Молдова.

Формулируя понятие социальных прав как *прав человека второго поколения, гарантирующих ему достойный жизненный уровень и социальную защиту, закреплённых законодательно на национальном и международном уровнях*, автор утверждает в позиции относительно преждевременности выделения в качестве самостоятельной отрасли социального права, однако проведенный анализ приводит к выводу о существенной специфике нормативно-правовых актов в области регулирования социальных отношений как с точки зрения законодательной техники, так и содержания.

2.3. Общие принципы обеспечения конституционных социальных прав человека

В работе мы рассматриваем понятия «социальные права» и «социальное государство» в тесной взаимосвязи и взаимообусловленности тех процессов, которые позволяют выделять рассматриваемые права в отдельную самостоятельную группу. В связи с этим в процессе исследования автор пришел к выводу о необходимости определения и формулирования общих начал, основополагающих положений, являющихся основой для изучения конституционных социальных прав.

В качестве факторов определяющих состав принципов социальных прав человека, безусловно, выступает и совокупность признаков социального государства, возможность реализации идей равенства и социальной справедливости, а также тесная связь и обусловленность социальных прав и норм морали и нравственности.

С учетом изложенного предлагается классификация принципов социальных прав человека с выделением трех групп: принципы закрепления прав; принципы реализации и

принципы защиты социальных прав. Данная классификация корреспондирует, по нашему мнению, с системой принципов права, включающей общеправовые, межотраслевые, отраслевые принципы и принципы правовых институтов, а также отвечает тенденции современного законодательства в отношении толкования любой нормы с учетом ее содержания (смысла) в соотношении с принципами.

В качестве принципа закрепления прав предлагаем рассматривать, например, равенство конституционных прав и свобод человека и гражданина независимо от их фактических различий (пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения и т. д.).

Конституционалист К. Стере, говоря о правах человека, выделял право на равенство из широкого спектра прав и свобод человека, утверждая, что оно в равной степени важно как для материальных, так и для моральных интересов человека [70, с. 149]. И. Греку, Р. Греку в своих правовых исследованиях приводят следующие высказывания: «В принципе право на равенство понималось им традиционно как юридическое равенство, как равенство правоспособности. Но в определенный момент, рассуждая о праве на равенство, конституционалист дает ему несколько необычную для нас интерпретацию, утверждая, что юридическое равенство, «которое признается за всеми членами государства, обозначает возможность бороться в социальной жизни за материальные интересы, не будучи огражденным различными неравенствами»» [27].

Применительно к современному пониманию конституционных социальных прав приведенные цитаты можно рассматривать в качестве подтверждения гарантийного характера большинства норм права, в том числе норм-принципов, регламентирующих, например, гарантии от необоснованного увольнения, или гарантии для лиц с ограниченными возможностями здоровья при приеме на работу и др.

Принципы реализации социальных прав, как наиболее многочисленная группа включает принцип равноправия, подразумевающий, что государство гарантирует каждому члену общества равных с другими его членами прав и свобод, требует от него выполнения равных обязанностей и обеспечивает ему возможность осуществления прав, свобод и обязанностей наравне с другими основаниями.

Применительно к социальным правам обосновано можно говорить об индивидуальной определенности соответствующих прав и реализации их непосредственно субъектом права (реализация права на труд посредством заключения трудового договора; обращение за назначением и выплатой пенсии или иной социальной выплаты и др.), однако участие представительных органов общественности в принятии решений по вопросам управления в социально-трудовой сфере предполагает и обосновывает существование такого принципа, как сочетание государственных и общественных начал в управлении и принятии решений по вопросам, связанным с реализацией социальных прав.

В качестве принципа реализации социальных прав выступает также принцип недопущения нарушения прав и свобод третьих лиц при осуществлении человеком своих социальных прав. Ни одно общество не может предоставить своим членам абсолютной свободы, поскольку это сделает невозможным их совместное общежитие. Поэтому система прав и свобод человека и гражданина объективно формируется таким образом, чтобы обеспечить законные интересы всех людей и предотвратить возможные нарушения их прав и свобод в результате злоупотреблений ими со стороны других лиц. Еще одним принципом реализации социальных прав является универсальность и комплексность, т.е. гарантированность социальной защиты при наступлении всех социально значимых обстоятельств (страховых случаев), установленных законом, и возможность одновременного получения нескольких видов поддержки (выплат, услуг, льгот) в целях обеспечения потребностей граждан.

Принципы защиты социальных прав представляют собой совокупность элементов целостной системы принципов права, обеспечивающих возможности реализации субъектом своих прав посредством гарантированности средств и способов защиты в случае его нарушения. К этой группе принципов предлагаем отнести следующие: информированность

граждан о наличии у них конституционных социальных прав; недопустимость произвольного ограничения прав и свобод, выражающегося в конституционном запрете принятия законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина; приоритет норм международного права в области прав и свобод человека и гражданина.

2.4. Место конституционных социальных прав в системе основных прав и свобод человека и гражданина

Рассматривая в рамках второй главы работы вопрос об определении места конституционных социальных прав в системе основных прав и свобод, диссертант отмечает, что специфика и относительная обособленность социальных прав в общей системе конституционных прав в Республике Молдова, в современных условиях позволяют стремиться к более эффективному регулированию указанной совокупности прав человека. Проблеме разделения прав человека на отдельные группы в юридической литературе уделяется достаточно внимания. Научная работа в области прав человека «Drepturile omului. Mecanisme de protecție (internaționale și din Republica Moldova)», подготовленная коллективом авторов А. Azarov, V. Reuter, K. Hüfner, V. Moshneaga, T. Carnat, G. Rusnak, V. Saka [9], посвящена детальному рассмотрению вопросов, касающихся прав человека. В ней раскрываются основные понятия теории прав человека, дается общий обзор международных и национальных механизмов защиты прав человека, а также особое внимание уделяется правовому анализу системы защиты прав человека в Республике Молдова.

Применительно к проблеме определения места социальных прав в системе основных прав и свобод человека и гражданина, интерес представляет описываемая и анализируемая классификация прав человека по таким основаниям, как время возникновения и их содержание. Авторы также описывают предпосылки выделения поколений прав человека, относя ко второму поколению социально-экономические права. «Признание этих прав в нормах международного права явилось результатом идеологического и политического компромисса между социалистическими и западными странами» [9, с. 26].

В юридической литературе по конституционному праву традиционно экономические, социальные и культурные права рассматриваются как одна группа, и эта группа прав неотделима от личных и политических прав, поскольку все права и свободы взаимосвязаны и составляют единый правовой статус человека и гражданина.

Эта позиция основана на мнении авторов о том, что социально-экономические права являются сопоставимыми с гражданскими и политическими правами, что позволяет говорить о создании однообразных универсальных механизмов их реализации. Решающим аргументом при этом выступает признание одинаковой значимости всех видов прав в международных документах по правам человека.

Вместе с тем отмечается, что эти права не подлежат точному определению и квалификации, а гарантии правового статуса личности в социально-экономической сфере не носят исключительно юридический характер и, соответственно, не могут порождать непосредственных обязанностей государств по их обеспечению. Однако эти недостатки, по мнению авторов концепции, относятся к преодолимым недостаткам юридической техники [65, с. 181].

В работе приводятся позиции авторов, склонных рассматривать социальные права (как и экономические и культурные – Н.Щ.) в качестве стандарта [40, с. 273], к которому должно стремиться государство в своей политике. Другой позицией является утверждение о том, что социально-экономические права не являются субъективными правами, которые можно защищать на государственном или международном уровне [65, с. 181]. С данной точкой зрения сложно согласиться в силу того, что положения Конституции Республики Молдова о непосредственном действии прав человека распространяется на все без исключения конституционные права. С учетом такого конституционного положения государство, принимая во внимание специфику рассматриваемой группы прав, берет на себя обязательства по обеспечению права на защиту социальных прав.

Социальные права вытекают и основываются на естественных правах человека, но их реализация зависит от степени вмешательства государства в индивидуальную свободу своих граждан, от участия государства в обеспечении равенства личностей и, конечно, от реальных социально-экономических условий. Государство через законодательство и административную и судебную практику должно принимать меры по признанию, обеспечению и защите социальных прав, по созданию системы социального обеспечения и поощрению социальной благотворительности.

Раздел 3 «Правовое регулирование и гарантии социальных прав человека, обеспечиваемые государством» посвящен раскрытию механизма реализации социальных прав и свобод человека в Республике Молдова, а также видам социальных прав.

3.1. Механизм реализации социальных прав и свобод человека и гражданина в Республике Молдова: проблемы классификации социальных прав

Анализ источников юридической литературы, а также материалов судебной практики по делам о защите социальных прав человека и гражданина убеждает нас в том, что реализация конституционного положения о защите прав и свобод человека и гражданина возможна при наличии действенного механизма внедрения его в правовое поле, детальном изучении всех элементов социальной среды, оказывающих воздействие на возможность осуществления тех или иных прав человека.

Процесс реализации социальных прав человека представляется достаточно сложным и многоаспектным, его специфика обусловлена сущностью социальных конституционных прав, субъектным составом правоотношений, возникающих по поводу их реализации, обширным перечнем нормативных правовых актов, выступающих в качестве источников правового регулирования отношений.

В рамках рассматриваемого вопроса важно отметить, что сегодня отсутствуют четкие разграничения понятий «осуществление», «обеспечение», «реализация», что приводит в теории и на практике к возможности их отождествления. Это затрудняет обособление юридических гарантий в виде самостоятельного механизма, способного оказывать регулятивное воздействие на процесс реализации конституционных прав.

Вместе с тем, представляется возможным говорить о механизме реализации социальных прав человека, как о совокупности средств и способов осуществления социальных прав, применяемых субъектами на основании норм права, а также о целенаправленных действиях обязанных лиц, вступающих в правоотношения по обеспечению их исполнения.

Практическое значение определения механизма реализации социальных прав заключается, на наш взгляд, в зависимости соблюдения порядка и процедуры реализации соответствующего права как необходимых условий и от гарантии его осуществления и реальной возможности воспользоваться своим правом. Иными словами, несоблюдение порядка обращения за реализацией права или нарушение установленного механизма реализации, наряду с существованием гарантий, ограничивающих реализацию права, делает реализацию права соответствующим субъектом в существующих объективных условиях невозможным.

Механизм реализации социальных прав зависит от многих факторов, которые определяют специфику и обуславливают процедуру и возможность субъекту воспользоваться своим правом. В качестве таких факторов можно назвать источник закрепления права; характеристики субъекта; государственный орган, уполномоченный по принятию решения по вопросам реализации права, способы защиты нарушенного права и др. Поэтому важное значение приобретает объединение социальных прав в определенные группы с учетом их признаков, что выражается в их классификации.

Социальные права как права человека второго поколения касаются поддержания и нормативного закрепления социально-экономических условий жизни индивида, определяют положение человека в сфере труда и быта, благосостояние, социальную защищенность с целью создания условий, при которых люди могут быть свободны от страха и нужды. Их объем и степень реализованности во многом зависят от состояния экономики и ресурсов и поэтому гарантии их реализации по сравнению с гражданскими и политическими правами

менее развиты [65, с. 159]. Особенности социальных прав является их распространенность на определенную область жизни человека и зависимость реализации социальных прав от состояния экономики и ресурсов.

В целях подтверждения целесообразности и практической обоснованности классификации социальных прав в науке конституционного права, нами были изучены конституции ряда государств, в которых в большем или меньшем объеме уделяется внимание социальным правам (Германия, Австрия, Португалия, Бельгия и др.) [39]. Практический интерес при исследовании вопроса видов и классификации социальных прав также видится в обращении к их закреплению на уровне основополагающих международных актов, в связи с чем в работе приводятся перечни социальных прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. [25], в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах [51], Европейской социальной хартии [29].

С учетом вышеизложенного, а также особенностей социальных прав человека (выступают как права и гарантии, обеспечивают реализацию других прав и свобод; имеют общесоциальную направленность; выступают инструментами утверждения гуманизма и справедливости; требуют в отношении себя более детальной конкретизации в текущем (трудовом, жилищном, гражданском и т.д.) законодательстве и др.), принимая во внимание определенную условность деления прав на группы, считаем возможным все социальные права сгруппировать следующим образом.

Социальные права по источнику закрепления:

- закрепленные на уровне международных актов;
- закрепленные на уровне региональных актов (ЕС, СНГ);
- закрепленные на уровне конституции государства;
- закрепленные на уровне законов;
- закрепленные на уровне актов социального партнерства.

Социальные права по субъектам:

- права граждан государства;
- права иностранных граждан и лиц без гражданства;
- права мигрантов.

Социальные права по содержанию:

- обеспечивающие свободу трудовой деятельности (право на труд; право на свободный выбор работы; право на справедливые и удовлетворительные условия труда; право на защиту от безработицы; право на защиту труда; право на установление мер защиты заработной платы в сфере экономики, еженедельного отдыха, оплачиваемого отпуска, труда в тяжелых условиях; право на забастовку);
- социально-обеспечительные социальные права (право на социальное обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или в других случаях утраты средств к существованию по не зависящим от лица обстоятельствам; право на достойный жизненный уровень; право на защиту материнства и детства; право лиц с ограниченными возможностями здоровья на особую защиту государства; право на охрану здоровья);
- обеспечивающие возможность интеграции в общество (право на образование; право на повышение квалификации; право на профессиональную ориентацию и подготовку; право инвалидов на профессиональную подготовку, профессиональную и социальную реабилитацию);
- обеспечивающие представительство интересов субъектов (право на объединение в профсоюзы; право на заключение коллективных трудовых договоров и соглашений; право на участие в создании и деятельности органов социального партнерства; право на участие работников в управлении предприятием).

Представленная классификация позволяет судить о развитости правовой базы Республики Молдова в части регулирования социальных прав человека. Применительно к социальным правам есть все основания говорить о трех формах реализации права – соблюдение, исполнение, использование. Поэтому классификация социальных прав,

предложенная в работе, на наш взгляд, имеет практическое значение, так как в зависимости от вида социального права, его закрепления на уровне конституции, закона, локального нормативного акта или индивидуального акта, определяются способы реализации соответствующего права и гарантийные механизмы, предусмотренные для данной группы конституционных прав.

3.3. Особенности реализации трудовых прав и свобод

В современных экономических условиях базовой задачей государства является развитие экономики как социально ориентированной. При этом одним из основных принципов деятельности государственных органов является проведение сбалансированной политики, направленной на обеспечение условий для самостоятельной, активной деятельности самого человека, обеспечивающего свое существование наряду с осуществлением заботы государства о тех людях, которые в этом нуждаются по различным причинам. Важным при этом представляется, что подход, основанный исключительно на юридическом признании индивидуальных прав, недостаточен для обеспечения эффективной социальной политики. Необходима разработка программных процессов, в которых основной акцент делается на экономический рост, всеобщее благосостояние и устойчивое развитие. Обеспечение и реализация прав и возможностей человека и гражданина в социальной сфере характеризуется, прежде всего, нормативным закреплением основных социальных прав конституции и в соответствующих законодательных актах.

В настоящее время наблюдается построение новой модели правового регулирования трудовых отношений, основой которой является децентрализация, расширение договорных принципов и принципов социального партнерства в регулировании отношений между работником и работодателем на различных уровнях.

Важнейшим основанием выделения социальных прав человека как самостоятельной категории прав является то, что они, как правило, предполагают возможность человека получить указанные блага не через рыночные механизмы, а через механизм государственной перераспределительной политики. Вероятно, в меньшей степени этому признаку социальных прав соответствует право на труд, реализация которого предполагает активную деятельность самого гражданина и активное участие в отношениях на рынке труда. Однако нельзя не отметить, что большинство социальных прав обусловлено и зависит от реализации права на труд в той или иной форме (право на пенсию по возрасту, право на пособие по временной нетрудоспособности, право на льготное медицинское обслуживание и др.).

Правовая характеристика права на труд, на наш взгляд, включает следующие аспекты: во-первых, запрещение принудительного труда, во-вторых, запрещение дискриминации при установлении условий труда и реализации права на труд, в-третьих, реализация права на труд в здоровых и безопасных условиях, в-четвертых, право на защиту труда, в том числе право на защиту от безработицы, в-пятых, право на достойную оплату за труд. *Автор придерживается позиции относительно отнесения права на труд к социальным правам в силу характера данного конституционного права, присущих ему особенностей, а также, с учетом формулировки права на труд в Конституции Республики Молдова [41]. На наш взгляд следует говорить о его социальном характере. Экономическая составляющая права на труд, безусловно, имеет место, но лишь постольку, поскольку речь идет о возмездном труде, получении вознаграждения за труд (в рамках условий гражданско-правовых договоров), а также гарантированного размера заработной платы (в рамках трудового договора).*

Необходимо отметить, что Республика Молдова относится к тем государствам (наряду с Италией, Мексикой, Украиной, Республикой Беларусь и др.), в которых право на труд закреплено в отдельной статье Конституции государства, в отличие от, например, Российской Федерации, где действующая Конституция РФ 1993 г. (ст. 37) не содержит легального определения права на труд, закрепляется лишь свобода труда, как право каждого распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Конституция Республики Молдова в качестве одного из основных прав человека и гражданина декларирует право на труд и защиту труда [41, ст. 43].

Проблемы, возникающие при реализации права на труд и свободу труда, подтверждают необходимость выработки мер по повышению эффективности правового регулирования отношений в сфере труда. По результатам 6933 проверок соблюдения законодательства и других нормативных актов в области труда, охраны здоровья и безопасности труда на 6182 предприятиях с численностью персонала 234,7 тысяч работников [56], проведенных сотрудниками Государственной инспекции труда с её территориальными подразделениями в 2015 году на 272 предприятиях и у 87 работодателей физических лиц, было выявлено 818 человек (в том числе 260 женщин и 31 несовершеннолетний), допущенных к работе без письменного оформления трудовых отношений (в 2013 году в результате проверок инспекторами на 124 предприятиях и у 26 работодателей физических лиц, было выявлено 292 человека, допущенных к работе без письменного оформления трудовых отношений) [57].

Современная наука конституционного права и трудового права исходят из того, что создание благоприятных условий труда следует рассматривать шире, чем только обеспечение технической безопасности и производственной санитарии. В Молдове законодатель на уровне кодифицированного акта устанавливает в качестве принципа регулирования трудовых отношений обеспечение права работников на защиту чести, достоинства и профессиональной репутации в период трудовой деятельности (п. г) ст. 5 ТК РМ) [72].

Проблема обеспечения права на труд в здоровых и безопасных условиях возникает и в связи с тем, что в последнее время получают распространение так называемые «нетипичные формы занятости», такие как «дистанционный труд», «аренда персонала» аутсорсинг и др. Очевидно на современном этапе развития законодательства с преобладанием индивидуально-договорного регулирования трудовых отношений решить данный вопрос сложно. Возможным выходом из сложившейся ситуации может стать информирование потенциальных работников и работодателей о минимальных стандартах и нормах по охране труда, а также неблагоприятных последствиях нарушения этих норм.

Право на труд рассматривается как комплексное понятие, включающее право на защиту труда, а также право на защиту от безработицы. Государство в современных условиях не берет на себя обязательств по обеспечению всеобщей занятости, однако путем оказания содействия в трудоустройстве способствует достижению максимально полной занятости граждан.

3.3. Право на социальное обеспечение и защиту и гарантии его реализации

Согласно положениям статьи 47 Конституции Республики Молдова государство обязано принимать меры для обеспечения любому человеку достойного жизненного уровня, необходимого для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, в том числе пищи, одежды, жилища, медицинского ухода и необходимого социального обслуживания. Граждане имеют право на социальное обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или в других случаях утраты средств к существованию по не зависящим от них обстоятельствам [41]. Указанные положения Конституции раскрываются в законодательных актах Республики Молдова, регламентирующих порядок и условия реализации социальных и социально-трудовых прав граждан.

Проводимые в Республике Молдова социальные реформы направлены на закрепление основных принципов международного права социального обеспечения в национальных правовых нормах, о чем свидетельствуют принятая в 1998 г. Стратегия реформы системы пенсионного обеспечения, Закон Республики Молдова о пенсиях государственного социального страхования № 156-XIV от 14.10.98 [34], а также Закон Республики Молдова о государственной системе социального страхования № 489-XIV от 08.97.99. Автор формулирует некоторые выводы, характеризующие итоги применения указанных нормативных правовых актов. Четко обозначенная направленность перехода от социального обеспечения к социальному страхованию нередко вызывает непонимание и отторжение у получателей соответствующих социальных услуг. Однако принятие кардинальных мер (повышение возраста выхода на пенсию, изменение субъектного состава участников отношений по выплате пособий и компенсации и др.) отчасти нивелируются рядом законодательных положений, нацеленных на сохранение и постепенный рост размеров социальных выплат [61]. Так, согласно ст.13 Закона о

пенсиях государственного социального страхования ежегодно с 1 апреля индексируется часть пенсии, которая выплачивается из средств бюджета государственного социального страхования. По данным Национальной кассы социального страхования численность пенсионеров, состоящих на учёте в органах социального обеспечения, на 1 июля 2016 года составила 683,7 тыс. человек, что на 10,4 тыс. человек больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Средний размер назначенных месячных пенсий на 1 июля 2016 года составил 1278,8 лея (до индексации) и увеличился на 9,2% по сравнению с 1 июля 2015 года [71].

Несмотря на достаточно не высокие размеры выплат, необходимо констатировать некоторый рост размеров пенсий, что свидетельствует о постепенном повышении уровня социальной защиты и социального обеспечения наряду с остающимися в Молдове проблемами в сфере социального обеспечения и социальной защиты.

Основываясь на отраслевом принципе права социального обеспечения – алиментарном характере предоставления социального обеспечения, следует, на наш взгляд, говорить об индивидуальном подходе к оказанию социальных услуг, т.е. с учетом состояния здоровья, семейного положения, психологического состояния человека. Индивидуализация должна основываться на утвержденных стандартах, которыми устанавливаются основные требования к объему и качеству социальных услуг, срокам и условиям их предоставления.

Повышению качества предоставления социальных услуг будет способствовать осуществление общественного контроля со стороны некоммерческих организаций. Участие общественных организаций в предоставлении социального обслуживания возможно также в части профилактики трудной жизненной ситуации, как основания для социального обслуживания.

Характеризуя сферу отношений по реализации конституционных прав на социальное обеспечение, социальную защиту, образование, можно констатировать наличие процесса систематизации нормативных положений, что проявляется в большей доступности для граждан возможности получения социальных услуг и социального обеспечения.

3.4. Обеспечение конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь и развитие процессов реализации данного права

Право на охрану здоровья как конституционное право каждого человека обеспечивается посредством ряда мер, принимаемых на государственном уровне на основе комплексного подхода. В качестве приоритетного направления развития социальной политики охрана здоровья и решение проблем в сфере здравоохранения привлекают внимание как ученых-юристов, так и специалистов в других областях научных знаний. Тем не менее, наиболее полное раскрытие проблемы реализации права на охрану здоровья получают преимущественно в рамках отраслевых исследований.

Отнесение права на охрану здоровья и медицинскую помощь к числу конституционных социальных прав позволяет, на наш взгляд, раскрыть его специфику в части обеспечительных механизмов, а также гарантированности защиты в процессе его реализации. Право на охрану здоровья, закрепленное в статье 36 Конституции Республики Молдова, является важнейшим элементом правового статуса личности, во многом определяющим взаимоотношения человека и современного государства. Право на медицинскую помощь прямо не прописано в основном законе, но ч. 2 ст. 36 Конституции Республики Молдова говорит о минимальном уровне государственного медицинского обеспечения, предоставляемого на безвозмездной основе [41]. В связи с этим нами предложено дополнить статью 36 Конституции Республики Молдова указанием права на медицинскую помощь.

На этапе реформирования и приведения в соответствие с европейскими стандартами системы охраны здоровья в Молдове пересматриваются и принимаются новые нормативные акты, задачей которых является осуществление изменений данного сектора, обеспечение первичной медицинской помощи высокого качества и улучшение управления в здравоохранении и его финансировании. Уровень здоровья населения зависит в большей степени от экономической и социальной безопасности, гармоничных межличностных и

социальных отношений, от безопасных и здоровых условий труда и жизни, надлежащего качества воды, воздуха и почвы, достаточного и рационального питания, дополненных здоровым образом жизни и доступом к качественным медицинским услугам.

Анализ ситуации в сфере здравоохранения и оказания медицинской помощи позволяет экспертам по ряду признаков предположить, что благодаря проведению программы реформ уровень качества медицинского обслуживания в стране повысился (особенно это касается сектора первичной медицинской помощи), улучшилась эффективность распределения ресурсов в системе здравоохранения и характер распределения затрат и выгод среди населения стал более справедливым [2, с. 34].

Основываясь на проведенном анализе работ ученых-юристов, а также с учетом понимания содержания действующего законодательства в рассматриваемой сфере, можно говорить о характерных признаках права на охрану здоровья: *комплексный характер; учет совокупности факторов, влияющих на здоровье человека; гарантированность предоставления медицинской помощи (как элемента права на охрану здоровья); обеспечение возможности реализации конституционного права на охрану здоровья путем принятия соответствующих законов и подзаконных актов; гарантированность защиты права на охрану здоровья.*

Право на медицинскую помощь включает в себя возможность получения бесплатной медицинской помощи, а также оплачиваемой медицинской помощи и является, по нашему мнению, одним из элементов права на охрану здоровья.

Конституционное право на охрану здоровья может быть определено как гарантированное государством право каждого человека и гражданина Республики Молдова на создание условий для сохранения здоровья и оказания ему медицинской помощи в установленных и гарантированных Конституцией и органическими законами государства формах.

Здравоохранение в рассматриваемом контексте следует, на наш взгляд, рассматривать как одно из направлений функционирования государственной системы обеспечения конституционных прав, с учетом ч. 3 ст. 36 Конституции Республики Молдова, которая прямо указывает на структуру национальной системы здравоохранения.

3.5. Право на охрану материнства и его реализация как одного из элементов современной системы социальных прав

Несмотря на закрепление права на охрану материнства и детства в качестве самостоятельного конституционного права, реализация которого предполагает существенные особенности по процедуре и компетентным органам, представляется целесообразным исходить из общих принципов правового регулирования и закрепления социальных прав на уровне международных актов, когда право на охрану материнства и детства закреплено в качестве отдельных положений, при этом оно рассматривается в тесной связи с правом на социальное обеспечение и социальное страхование.

В Республике Молдова конституционные положения относительно государственного покровительства материнства конкретизируются в отраслевых нормативных актах с учетом норм международного права.

Разделяя позицию ученых относительно комплексного изучения рассматриваемых конституционных прав (право на охрану материнства рассматривается в тесной связи с правом на охрану детства), автор представила детальное исследование права на охрану материнства и предприняла попытку правового анализа реализации данного права в современных условиях. В результате был предложен ряд *правовых средств и механизмов, направленных на реализацию конституционного права на охрану материнства, в числе которых следующие: создание работодателю условий выгодности использования труда данной категории работников (возможно, путем специального налогообложения); оказание социальной помощи неполным семьям с низким доходом; реформирование системы социальной защиты при безусловном сохранении уровня гарантий; ужесточение санкции, наряду с введением дополнительных санкций для нарушителей прав женщин, связанных с реализацией права на материнство; принятие мер, направленных на поддержку молодых и многодетных семей; стимулирование*

роста рождаемости; действенная реализация защитных механизмов в отношении трудящихся-мигрантов – граждан Республики Молдова, находящихся за ее пределами; заимствование зарубежного и международного опыта правового регулирования защитных механизмов в отношении женщин, женщин, имеющих детей; повышение уровня минимальных пособий и применение специальных схем поддержки для женщин, женщин, имеющих детей, с учетом их потребностей.

Кроме того, меры по защите материнства и обеспечению реализации права на охрану материнства, следует рассматривать с точки зрения гендерного равенства, как элементы системы гарантированности такого равенства. Таким образом, реализуются положения части 2 статьи 16 Конституции Республики Молдова о равенстве всех граждан Республики Молдова независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения [41].

Исходя из конституционных положений равенства следует рассматривать право на отпуск по отцовству, предусмотренный статьей 124¹ трудового кодекса Республики Молдова [72].

3.6. Государственная поддержка отдельных категорий граждан, обеспечивающая реализацию конституционного права на образование

Право на образование как конституционное право и одно из фундаментальных прав человека и гражданина подразумевает право доступа каждому ко всем возможным формам обучения, причем это право соотносится с несколькими обязательствами, которые государство принимает на себя в выполнении своей образовательной функции. Право на образование — это комплексное по своему содержанию право с большим количеством субъектов, вовлеченных в его реализацию. Следует отметить не только большое количество компонентов содержания этого права, но и правовую специфику, вытекающую из сочетания свободы с обязанностью, так как право на образование одновременно является также и обязательством. Это объясняет обязательность некоторых форм образования (всеобщее обязательное обучение).

Право на образование в качестве основного должно быть обеспечено таким образом, чтобы оно могло дать каждому равные правовые шансы, что влечет недопущение дискриминации и привилегий. Право на образование гарантировано Конституцией Республики Молдова и защищается положениями Конвенции ООН о правах ребенка, а также Конвенцией ЮНЕСКО по борьбе с дискриминацией в области образования [58].

На национальном уровне правовая основа отношений о проектировании, организации, функционировании и развитии системы образования устанавливается Кодексом Республики Молдова об образовании, принятым 17 июля 2014 года. Право на образование должно быть реализовано посредством государственного образования, и в этом смысле часть (1) статьи 35 Конституции определяет основные формы обучения.

Несмотря на то, что право на образование рассматривается в качестве одного из конституционных прав человека и гражданина, традиционно относящегося к культурным правам, особенности реализации данного права отдельными категориями граждан напрямую зависят от возможности получения ими льгот по системе социального обеспечения. Конституционные положения конкретизируются в специальных законах.

Это, прежде всего, Кодекс Республики Молдова «Об образовании» [43], а также ряд законов, устанавливающих льготы и гарантии при получении права на образование и права на обучение. Таким образом, путем создания системы образования и соответствующих социально-экономических условий для получения образования обеспечивается общедоступность образования.

В наиболее общем виде все гарантии и льготы, предоставляемые по системе социального обеспечения при реализации конституционного права на образование, можно условно разделить на две группы: – предоставляемые на стадии поступления в учебные заведения (зачисление вне конкурса, зачисление для обучения на бюджетной основе);

- предоставляемые в период обучения (дополнительные выплаты к стипендиям, выплаты стипендии за счет социального обеспечения, материальная помощь на приобретение одежды (предоставляется вузами), обязательное трудоустройство после окончания учебного заведения и др.).

Автор приходит к заключению о тесной взаимосвязи и взаимозависимости предоставления льгот и гарантий при реализации конституционных прав на социальное обеспечение, социальную защиту и права на образование. Законодательное закрепление указанных гарантий и льгот обеспечивается материальными средствами путем государственных ассигнований и «защиты» соответствующих статей государственного бюджета Республики Молдова.

Раздел 4 «Право на защиту основных социальных прав человека и гражданина», посвящен исследованию существующих сегодня и гарантированных на конституционном уровне способов защиты нарушенных социальных прав человека и гражданина в Республике Молдова.

4.1. Гарантии и юридические средства защиты конституционных социальных прав человека и гражданина в Республике Молдова

Конституционная обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина состоит в создании условий реализации и механизма их защиты. Для осуществления государством его обязанностей по защите прав и свобод человека и гражданина Конституция Республики Молдова предусматривает широкий набор гарантий этих прав и соответствующих юридических процедур (ст. ст. 18, 26, 54 и др.) [41].

Приоритет норм конституционного законодательства в регулировании рассматриваемых правоотношений обеспечивает реализацию общеправового принципа законности, и, как отмечает профессор А. Арсени, «Верховенство закона имеет в основе законность самой Конституции, а эти качественные предпосылки могут быть реализованы только в условиях применения и соблюдения принципа законности государственной власти и государственных органов, прямо вовлеченных в сложный процесс становления, поддержания и осуществления государственной власти» [1, с. 48].

Поскольку конституция является основным источником прав человека и гражданина, в том числе социальных прав, наличие в основном законе перечня социальных прав следует рассматривать как основную гарантию их реализации и защиты. Профессор Г. Костаки, говоря о праве как ограничителе действий государственной власти, отмечает следующее: «...для любой власти главным требованием должна быть социальная защита человека, как залог развития гражданского общества и демократии» [42, с. 244].

Гарантирующая роль государства в отношении социальных прав человека обусловлена их спецификой и объясняется тем, что данная совокупность прав требует определенных действий со стороны государства и его органов в части обеспечения их определенного уровня или принятия дополнительных мер (социальных программ) для возможности их реализации гражданами. Тогда как гарантии гражданских и политических прав человека и гражданина очерчивают сферу индивидуальной автономии личности и содержат запреты на вмешательство в области, предоставленные на усмотрение индивида.

Обосновывая самостоятельность социальных конституционных прав в системе прав человека, считаем возможным гарантии конституционных прав рассматривать с точки зрения некоторой общности социальных, экономических и культурных прав, закрепленных в Конституции Республики Молдова. Реализация указанных прав осуществляется в рамках социальной функции государства посредством механизмов их обеспечения и защиты.

В широком смысле слова нормы Раздела II главы II Конституции Республики Молдова можно отнести к гарантиям реализации соответствующих прав и свобод.

Вместе с тем, в большинстве случаев конституционные нормы лишь декларируют соответствующие права и свободы, их реальное применение возможно благодаря конкретизации конституционных положений в отраслевом законодательстве, и далее – на уровне подзаконных актов.

В связи с этим необходимо отметить, говоря о субъектах права, реализующих его посредством использования гарантийных и защитных мер и законодательных процедур, что обязательным элементом при характеристике субъекта должен оставаться его правовой статус, как комплексное понятие, наиболее полно отражающее весь комплекс его прав и правомочий. Соответственно конституционным статусом охватываются, по мнению профессора А. Смокинэ, «права и свободы человека и гражданина, конституционные обязанности, гарантии прав и свобод, а также основания их ограничения» [23, с. 102].

Применительно к гарантиям конституционных социальных прав человека предлагается рассматривать в качестве таковых юридические способы и средства защиты социальных прав, обеспечивающие их защиту от любых посягательств, а также наличие в законодательстве широкого спектра дифференцирующих норм, обеспечивающих возможности реализации субъективных прав в социальной сфере и предоставление их максимальному количеству лиц.

В работе обосновывается дополнение классификации правовых гарантий - на конституционные и отраслевые гарантии общеправовыми, основанными на нормах международного права.

Безусловно, конституционным нормам законодатель придает особую значимость. В государстве, определяющем себя как «социальное» гарантийная функция конституционных норм особенно важна. Регламентации социальных прав на уровне конституции с последующей их детализацией может считаться наиболее эффективным способом их нормативного закрепления.

4.2. Совершенствование механизмов защиты основных социальных прав человека и гражданина в Республике Молдова и зарубежных странах в контексте процессов глобализации и унификации

Защита и охрана прав граждан – одна из основных функций правового государства, которое должно обеспечить эффективно работающую систему органов, решающих эту задачу.

Существующие гарантии конституционных социальных прав человека включают широкий спектр способов и механизмов защиты указанных прав, применяемых гражданином самостоятельно или путем обращения к соответствующим представительным органам (организациям), целью которых является защита нарушенных прав и свобод.

По нашему мнению, к механизмам и способам защиты социальных прав человека возможно применение термина «социально-правовая защита» с целью акцентирования внимания на так называемой социальной составляющей рассматриваемой совокупности прав, требующих особых способов защиты и совершения определенных действий со стороны государства и его органов.

Применительно к конституционным социальным правам человека можно выделить следующие способы защиты, обусловленные общеправовыми механизмами, используемыми на основе и в соответствии с правовыми предписаниями:

судебная защита;

обращение в государственные органы за защитой нарушенных прав;

деятельность прокуратуры;

обращение к помощи неправительственных правозащитных организаций;

самозащита нарушенных социальных прав;

механизмы социального партнерства (примирительная комиссия, другие механизмы, определяемые соглашением сторон).

Право на судебную защиту, гарантированное Конституцией РМ [41, ст. 26], основной целью которого является защита прав и свобод индивида, приобретает значение гарантии для реализации и защиты всех остальных прав и свобод человека. Наряду с национальным законодательством, данное право гарантировано универсальными и региональными международными нормами и поэтому отсутствие специального указания в законе на возможность его применения в отношении отдельных прав и свобод не влияет на его реализацию.

Важно подчеркнуть, что судебная защита — это самостоятельный способ защиты своих прав, у государства возникают обязанности в лице судебных органов лишь в рамках процессуального законодательства.

Особое внимание в работе уделяется анализу правовых позиций конституционного суда Республики Молдова по делам, касающимся защиты социальных прав (право на минимальный уровень социального обеспечения; право на медицинскую помощь; право на труд, право на оплату труда и др.) [60, 61, 63].

Сформулирован вывод о том, что государственные органы в Республике Молдова, обладающие полномочиями по рассмотрению и разрешению обращений и жалоб о нарушении конституционных социальных прав человека, в зависимости от объема полномочий и обязательности исполнимости принятых решений, условно можно разделить на две группы. Первую группу составляют органы государственной власти и управления, уполномоченные рассматривать обращения и жалобы в пределах своей компетенции. Вторую группу составляют специально созданные органы, целью деятельности которых является рассмотрение обращений и жалоб граждан о нарушении их прав и принятие решений.

В целях совершенствования механизмов защиты коллективных трудовых прав работников, при рассмотрении права на забастовку в системе конституционных прав, автор приходит к выводу о необходимости внести изменение в пункт 1 статьи 45 Конституции Республики Молдова, изложив его в следующей редакции:

(1) Признается право на забастовку. Забастовки могут проводиться только с целью защиты профессиональных интересов, экономических и социальных прав работников.

Действующая редакция указанной статьи конституции указывает на цель забастовки, в качестве которой выступает защита профессиональных интересов работников экономического и социального характера. Однако, «характер интересов» — понятие, которое может быть истолковано в широком диапазоне. Более того, с учетом использования забастовки, как крайней меры разрешения трудовых конфликтов, не исключается злоупотребление данным правом, поскольку интересы работника или коллектива работников могут, и чаще всего не совпадают, с интересами работодателя. Именно поэтому предлагается конкретизировать данную норму.

Автор детально анализирует право на самозащиту, причем формулирует вывод о возможности воспользоваться данным правом, наряду с трудовправовой сферой и в сфере социального обеспечения как путем активных действий, так и путем воздержания либо отказа от каких-либо действий, совершение которых предполагается в рамках существующих отношений в сфере социального обеспечения.

Анализируя существующие механизмы защиты социальных прав человека, формулируется позиция автора о необходимости создания комплексного механизма защиты прав, сочетающего в себе экономические, политические, юридические, административные средства и позволяющего минимизировать случаи нарушения прав человека. Применительно к рассматриваемой группе конституционных прав — социальным правам, условием повышения эффективности применяемых мер должна стать социальная политика государства, направленная на развитие экономики, повышение материального уровня жизни населения, усиление мер социальной защиты нуждающихся [74, с.127; 77, с. 162].

Совершенствование законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений возможно, по следующим направлениям: ужесточение мер юридической ответственности работодателя за нарушения трудовых прав работников; принятие комплекса мер по увеличению количества рабочих мест; стимулирование работодателей к расширению производительности труда; повышение уровня правовой культуры работников, овладение ими навыками правовой самозащиты; обеспечение соблюдения предписаний Конвенций и рекомендаций Международной Организации Труда; внесение изменений в пункт (2) статьи 43 Конституции Республики Молдова. Предлагается слова: «в сфере экономики» - исключить.

4.3. Перспективы развития специализированных судов и квазисудебных органов по защите трудовых и иных социальных прав

В связи с тем, что в Республике Молдова наблюдается большое количество нарушений социальных прав, следует искать новые способы их выявления и защиты. В качестве возможного способа такой защиты можно рассматривать трудовые суды. На протяжении последних пятнадцати лет в юридической литературе активно ведется дискуссия о необходимости формирования специализированной трудовой юстиции в виде трудовых судов. В работе на основе изучения работ ведущих ученых – специалистов в области конституционного права, а также трудового права и гражданского процессуального права, материалов практики рассмотрения дел специализированными судами констатируется, что интерес к внесудебным формам защиты прав возрастает. Это, по нашему мнению, во-первых, свидетельствует о росте уровня правового сознания у населения, а во-вторых, указывает на реализацию на практике принципов гласности, открытости и демократизма при рассмотрении и разрешении споров, связанных с нарушением прав граждан.

В зарубежных странах наблюдается постоянный рост числа полномочий и функций, которыми законодатель наделяет трибуналы и другие квазисудебные органы. Обусловлено это « отсутствием строгой судебной процедуры, простотой и доступностью правил, направленностью на быстрое и эффективное разрешение споров, предпочтительно путем мирового соглашения сторон» [74, с. 120].

Зарубежный опыт, безусловно, представляет интерес с точки зрения процедуры рассмотрения споров, возложения обязанностей по уплате издержек, связанных с рассмотрением спора, и заслуживает изучения подходов к определению специалистов, привлекаемых к разрешению конфликта во внесудебном порядке в рамках квазисудебных органов.

Не вызывает сомнений тот факт, что для правовой системы Республики Молдова копирование опыта квазисудебных инстанций приемлемо лишь с учетом практики имеющихся внесудебных процедур рассмотрения споров.

Вместе с тем очевидно, что предложенные процедуры в большей степени приемлемы для рассмотрения споров, вытекающих из нарушений конституционного права на труд, права на отдых, на охрану труда и других, обусловленных процессом трудовой деятельности, а также связанных с трудовыми отношениями. Однако нельзя забывать о том, что социальные права обладают спецификой в части их судебной защиты (невозможность вынесения решений судов по ряду дел, например, о трудоустройстве безработных, об обеспечении права на жилище и др.), поэтому квазисудебные процедуры в этой части также представляют определенный интерес.

Что касается других групп социальных конституционных прав, достаточным и эффективным представляется традиционный подход к их защите и обеспечению (судебные и административные способы защиты).

4.4. Общественный контроль и участие гражданского общества в защите и мониторинге соблюдения социальных прав

В соответствии с Законом Республики Молдова № 837 от 17.05.1996 года с изменениями и дополнениями «Об общественных объединениях» [36], целью создания некоммерческих, независимых от органов публичной власти организаций является реализация и защита гражданских, экономических, социальных, культурных и иных законных прав и свобод, развитие общественной активности. Наряду с конституционным положением о праве объединяться в партии и другие общественно-политические организации [41, ст. 41], а также правом на создание и членство в профсоюзе [41, ст. 42] в Республике Молдова существует законодательно закрепленная возможность создания общественных структур, которые занимаются защитой прав человека, в том числе социальных прав. Наряду с достаточно обширным перечнем способов и механизмов защиты социальных прав на сегодняшний день достаточно активно развиваются негосударственные механизмы и способы такой защиты. В работе анализируются, наиболее действенные, на наш взгляд, а также перспективные с точки зрения правового регулирования способы защиты социальных прав.

Исследуя правовой институт омбудсмана [35, 58], автор приходит к заключению о рассмотрении его деятельности в качестве дополнительного средства правовой защиты в системе государственных механизмов, осуществляющих данную деятельность.

Говоря об участии институтов гражданского общества в защите социальных прав человека, с учетом их многообразия и выполняемых функций, представляется возможным объединение их в две группы: специализированные институты гражданского общества (профсоюзы, общества инвалидов, объединение работодателей и др.) и неспециализированные (все НКО, включая международные). Критерием разграничения организаций видится наличие у них так называемой специальной правосубъектности, например, защита трудовых и социальных прав членов профсоюза.

Принимая во внимание принятие значительного количества международных актов, регулирующих трудовые отношения, их нельзя назвать универсальными и всеобщими в силу их рекомендательного характера (модельные нормы) либо по причине того, что они не были восприняты (подписаны, ратифицированы) соответствующими государствами.

Проведенный анализ норм международных актов в сфере регулирования трудовых и социальных отношений подтверждает необходимость заимствования из соответствующих актов международного трудового права самых прогрессивных норм, отвечающих интересам человека и позволяющих обеспечивать реализацию всех трудовых прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Молдова.

Соглашаясь с мнением ученых-правоведов, отметим, что эффективность и действенность юридических гарантий зависит от зрелости гражданского общества, представительства в органах государственной власти, активности при принятии и обсуждении проблемных вопросов конституционных прав человека.

Таким образом, для обеспечения реальности и социальной исполнимости норм института конституционных социальных прав граждан необходим сложный механизм гарантирования.

Данный механизм должен, на наш взгляд, сочетать в себе содержание правовых норм, максимально отражающих современные общественные отношения, с учетом экономической ситуации в государстве и перспектив развития отношений в социальной сфере.

Вместе с тем, признавая абсолютный характер конституционных норм о правах человека, обязательства государства, связанные с их охраной и защитой, необходимо учитывать волеизъявление самого субъекта в части применения определенного способа защиты или реализации правовых гарантий.

4.5. Европейские стандарты социальных прав. Практика Европейского суда по правам человека в свете ее влияния на обеспечение и защиту социальных прав человека на национальном уровне

Международно-правовое регулирование как одно из проявлений глобализации и интеграционных процессов в мире находит свое отражение в разрабатываемых на международном уровне нормах, большинство из которых можно рассматривать в качестве стандартов правового регулирования социально-трудовых отношений.

В большинстве государств конституционно закреплен приоритет норм международного права, которые способствуют унификации в регулировании трудовых и социальных отношений, что, в свою очередь, должно способствовать повышению уровня правовой защиты интересов личности.

В связи с этим профессор В. Попа, рассматривая Конституцию Республики Молдова в качестве основополагающего акта, подчеркнул статус государства как субъекта международного права и необходимость построения отношений с другими субъектами «с учетом принципа уважения Устава Организации Объединенных Наций, а также договоров, участником которых она является...» [19, с. 25].

Проведенный анализ норм международных актов в сфере регулирования трудовых и социальных отношений подтверждает необходимость заимствования из соответствующих актов международного трудового права самых прогрессивных норм, отвечающих интересам

человека и позволяющих обеспечивать реализацию всех трудовых прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Молдова.

Во исполнение положений Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами от 27 июня 2014 г., стороны принимают на себя обязательства по укреплению диалога и сотрудничества в социальной сфере, в частности «по продвижению Программы достойного труда, политики занятости, здоровья и безопасности на рабочем месте, социального диалога, социальной защиты, социальной интеграции, гендерного равенства, борьбы с дискриминацией, социальных прав, способствуя, таким образом, увеличению числа и качества рабочих мест, сокращению бедности, увеличению социальной сплоченности, устойчивому развитию и улучшению качества жизни» [55, ст. 31].

Особое внимание в работе уделено правовому анализу Европейской конвенции о правах человека в силу возможности граждан обратиться за защитой в Европейский суд по правам человека. Кроме функции по восстановлению нарушенного права, такое обращение можно рассматривать в качестве своеобразного элемента правотворчества. «... индивид, реализуя своё право на защиту путём обращения в Европейский Суд по правам человека, косвенно занимается «исправлением пробелов во внутригосударственной системе защиты прав человека»» [69, с. 87].

Несмотря на то, что ЕКПЧ практически не содержит норм, напрямую затрагивающих социальные права человека, а в соответствии со ст. 34 Конвенции суд рассматривает жалобы, связанные с нарушением тех прав, которые гарантированы Конвенцией и Протоколами к ней, в остальных случаях жалобы отклоняются [28], в работе проанализирован ряд случаев обращения в ЕСПЧ против Республики Молдова, а также против других государств, когда имело место косвенное нарушение социальных прав [20, 31].

Принятие решения ЕСПЧ в силу последствий для государства следует рассматривать в качестве одного из способов устранения пробелов в праве и, как подчеркивает В. Запорожан, «для Республики Молдова исключение неконституционности является косвенным путем доступа человека к конституционному правосудию» [32, с. 19].

С учетом изложенного считаем целесообразным пересмотреть содержание ЕКПЧ в части принятия дополнительного протокола о защите социальных прав человека, что позволит повысить уровень правовой защиты граждан государств – членов СЕ и будет способствовать совершенствованию национального законодательства.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В результате системного, комплексного и сравнительного исследования конституционных социальных прав человека и гражданина в Республике Молдова сформулируем следующие выводы.

Принципиально новые результаты исследования способствовали развитию качественно нового научного направления в науке конституционного права Республики Молдова - **о социальных правах человека и гражданина как категории конституционного права**, основанного на исследовании социальных прав человека, которые на всех этапах развития государства и права привлекают внимание исследователей в области юридических наук, а также в других областях гуманитарных знаний. Полученные новые для науки и практики результаты привели к разрешению научных и прикладных задач в сфере регулирования социальных прав человека в современных условиях. В результате проведенного анализа предпосылок нормативного закрепления социальных прав на уровне национального законодательства Республики Молдова и международного права, а также источников юридической литературы очевидно, что на сегодняшний день в юриспруденции нет единства мнения относительно места социальных прав в системе прав человека. Однако большинство ученых придерживаются позиции о наличии специфики и особенностей данной совокупности прав, обусловленной рядом субъективных и объективных признаков. Одним из важнейших факторов, влияющих на развитие национального законодательства о социальных правах человека и гражданина, является международно-правовое регулирование рассматриваемых

отношений, а также возможность защиты нарушенных социальных прав в международных инстанциях [77, с. 162].

Конкретизируя место социальных прав в системе прав человека как самостоятельной группы прав автор уделяет внимание международно-правовому регулированию социальных прав, исследуя его особенности с позиций гарантированности обеспечения и защиты социальных прав человека Конституцией Республики Молдова. Говоря о применении норм международного права в сфере регулирования социальных прав человека, необходимо учитывать, что нормы международного права создают права и обязанности только для субъектов международного права. Органы государственной власти и управления и представляющие их должностные лица выступают от имени государства в отношениях, возникающих при реализации гражданином своих прав в сфере труда, социальной защиты, социального обеспечения [75, с. 105].

Поэтому определяющим при анализе норм международного права в рассматриваемом аспекте является тот факт, что реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне осуществляется путем вхождения норм международного права в нормы внутригосударственного права путем имплементации. (В: *Нормы международного права как составляющая механизма обеспечения конституционного права на труд В: Revista de studii si cercetari juridice (Кишинэу, Молдова). 2008, № 1-2, с. 103-11. (ISSN 1875-2014))*.

Многие вопросы, связанные с реализацией, определением механизмов и способов защиты социальных прав, обусловлены содержанием данного понятия. Предложенное в настоящем исследовании определение социальных прав, на наш взгляд, полностью отражает его содержание и особенности данной группы прав человека.

Принимая во внимание, тот факт, что эффективность правовых норм, в том числе и в части обеспечения социальных прав человека, проявляется и в возможности их своевременной защиты, большое внимание в работе было уделено способам защиты нарушенных прав, на основе чего были сформулированы предложения по совершенствованию правового регулирования отношений в данной сфере [76, с. 308].

Социальные права обладают спецификой в части их судебной защиты (невозможность вынесения решений судов по ряду дел, например о трудоустройстве безработных, об обеспечении права на жилище и др.), поэтому квазисудебные процедуры, которые в большинстве случаев используются для защиты прав в сфере труда и занятости, а также коллективных трудовых прав, в части защиты иных социальных прав, таких как право на социальное обеспечение, право на достойный уровень жизни, право на охрану здоровья, также представляют определенный интерес. Что касается других групп социальных конституционных прав, то достаточным и эффективным представляется традиционный подход к их защите и обеспечению (судебные и административные способы защиты). (В: *Защита прав трудящихся-мигрантов в практике Европейского суда по правам человека. В: Policy and Practice of Migration regulation in the Context of Modern Challenges. International Scientific Conference, Tiraspol, 27 January 2017 – Chisinau: International Organization for Migration, Mission to Moldova, 2017, с. 185-189*).

Не вызывает сомнений тот факт, что специализированная трудовая юстиция это более эффективный способ рассмотрения трудовых конфликтов, который пользуется популярностью во многих странах. Однако при использовании зарубежного опыта следует учитывать сложившиеся традиции судопроизводства, а также уровень развитости социально — партнерского взаимодействия и кадровый потенциал судебной системы страны. Вместе с тем, необходимо также отметить экономическую эффективность существования специализированной трудовой юстиции [74, с. 122].

Действующее законодательство предоставляет омбудсмену право представлять Парламенту Республики Молдова или Правительству Республики Молдова рекомендации по совершенствованию законодательства в области обеспечения прав и свобод человека, однако в целях обеспечения гарантий его деятельности, а также с учетом принципа гласности и открытости при рассмотрении вопросов, связанных с правами человека, считаем необходимым

наделить омбудсмана правом законодательной инициативы по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав человека.

Эффективность деятельности данного института, конечно же, достигается за счет направленности на обеспечение защиты прав и свобод человека. Вместе с тем, омбудсмены обязаны работать в тесной взаимосвязи с другими институтами защиты прав человека потому, что чем больше существует в государстве способов защиты прав человека, тем человечнее данное общество. В данной связи институт омбудсмана следует рассматривать как дополнительное средство правовой защиты в системе государственных механизмов, осуществляющих данную деятельность.

Определяющим при исследовании социальных прав человека и гражданина является рассмотрение их с точки зрения государственной политики, нацеленной на построение социального государства, обеспечивающего реальную возможность реализации социальных прав каждому, а также предоставление эффективных способов защиты в случае их нарушения. Только комплексный подход с учетом уровня развития экономики, состояния гражданского общества в государстве, политической стабильности позволит достичь разумного баланса между декларируемым объемом социальных прав и их реальным осуществлением [68, с. 25].

На основании проведенного исследования и анализа действующего законодательства, регулирующего социальные права человека и гражданина, были выявлены некоторые проблемы в правовом поле, а также недостаточно эффективное регулирование возникающих правоотношений. Представленные научные рекомендации, на наш взгляд, будут способствовать устранению пробелов и, в случае их принятия во внимание законодателем, послужат действенным механизмом в реализации защитной и гарантийной функций конституционного законодательства Республики Молдова.

Полученные принципиально новые результаты для науки и практики:

1. При рассмотрении конституционного законодательства в качестве основного инструмента в механизме защиты социальных прав человека предлагается конституционное закрепление характеристики Республики Молдова в качестве социального государства в целях повышения гарантированности социальных прав в Республике Молдова. (*В: Социальные права человека и гражданина в Республике Молдова. Монография. Кишинэу: Tipografia Centrală, 2018. 328 с. (ISBN 978-9975-53-947-0).*

2. Автором в представленной диссертационной работе предлагается определение понятия «социальные права», которое, в совокупности с разработанной и впервые сформулированной классификацией принципов обеспечения социальных прав, создало новое направление в юридических исследованиях и может быть использовано для совершенствования правовых элементов механизма реализации социальной политики государства. (*В: Об условиях формирования социального государства. In: In honorem Andrei Smochina. Studii de drept național. Chisinau: Institutul de Istorie, Stat și drept al AȘM, 2013, p.259 – 269. (ISBN 978-995-4078-9-2).*

3. Важным при проведении исследований в области прав человека является тот факт, что именно социальные права и возможность их реализации, обеспечиваемые и, в отдельных случаях, гарантируемая государством, реализуют возможность создания благоприятных условий жизни посредством нормативного закрепления минимальных стандартов в сфере труда, занятости, а также социального обеспечения и социальной защиты. (*В: Enlargement of social security as one of the practices of the International Labour Organization. B: International Scientific Review of the Problems and Prospects of Modern Science and Education (Boston, USA). № 19 (29). 2016, p. 37-41. (ISSN 2410-275X).*

4. Конституционное закрепление социальных прав накладывает на государство в лице его органов обязательства по гарантированному выделению законодательно установленных денежных средств как путем создания целевых внебюджетных фондов, так и посредством прямых ассигнований из бюджета, что дополнительно подчеркивает значимость данной группы прав. (*В: Политика в сфере занятости населения в системе гарантий конституционного права на социальную защиту: опыт Молдовы и зарубежных стран. В: Studii juridice universitare. 2018, Nr. 1-2).*

5. Тесная взаимосвязь и взаимообусловленность личных (гражданских) и политических прав с социальными правами позволяет сделать вывод о необходимости комплексного подхода к их нормативному закреплению и защите. Реализация указанных прав осуществляется в рамках социальной функции государства посредством механизмов обеспечения и защиты указанной группы прав. Возможность реализации социальных прав в ряде случаев обусловлена наличием гражданских и политических прав. (*B: Social protection of migrant workers and UN sustainable development goals. B: Economic, political and legal issues of international relations (Bratislava, Czech Republic). 2018, № 1. (ISBN 978-8-80-225-4506-8)*)

6. Большинство норм, регламентирующих социальные права человека, носят гарантийный характер, что предполагает совершенствование системы социальной защиты при сохранении минимальных социальных гарантий. При этом, в определенных случаях, предусмотрено принятие дополнительных мер, направленных на стабилизацию в сфере обеспечения социальных прав, например посредством индексации денежных сумм, выплачиваемых в качестве пенсий, пособий и т.д. (*B: Нормирование рабочего времени и времени отдыха в системе конституционных гарантий охраны труда. B: Studii juridice universitare. Nr. 1-2 Anul IX. 2017, с. 259-269. (ISSN 1857- 4122).*)

7. Представляется необходимым разработка и принятие на законодательном уровне государственных минимальных социальных стандартов, т.е. требований к объему и качеству социальных услуг, единых для всех субъектов, предоставляющих данные услуги, с целью обеспечения конституционных социальных прав человека и гражданина в Республике Молдова. На основании проведенного правового анализа определяется понятие «стандарты социальных прав». При этом обращается внимание на значение норм международного права при выявлении объема гарантий и льгот, а также на установление гарантий предоставления социальной помощи и социального обеспечения. (*B: Закрепление права на социальную защиту и социальное обеспечение в Европейской социальной хартии. B: Materiale ale conferinței științifico-practice Internațional „Conceptul statului de drept în Moldova și Ucraina, în contextul proceselor de Eurointegrare”. 4-5 ноября 2016 г. Кишинев: Tipogr. Cetatea de Sus, с.64-68. (ISBN 978-9975-3078-1-9).*)

8. В качестве субъекта законодательной инициативы предлагается выделить субъекты социального партнерства по вопросам социальной защиты граждан. (*B: Rolul sindicatelor contemporane in dezvoltarea relatiilor e parteneriat in sfera muncii. B: Material conf.intern.stiintifico-practice „Dezvolarea umana: Impactul proceselor de transformarea societatii Moldovei”. Chisinau, 15 mai, 2007, с. 111-114. (ISBN 978-9975-64-073-2).*)

9. Автор предлагает рассматривать механизм реализации социальных прав человека как совокупность средств и способов осуществления социальных прав, применяемых субъектами на основании норм права, а также целенаправленные действия уполномоченных государством лиц, вступающих в правоотношения по обеспечению их исполнения. (*B: Социальные права человека и гражданина в Республике Молдова, с.99-118)*

10. В качестве юридических гарантий защиты социальных прав следует рассматривать действия, обеспечивающие их защиту от любых посягательств, а также наличие в законодательстве широкого спектра дифференцирующих норм, регламентирующих возможности реализации субъективных прав в социальной сфере максимальному количеству лиц. Принимая во внимание изложенное, классификацию правовых гарантий на конституционные и отраслевые, автором предлагается дополнить гарантиями общеправовыми, основанными на нормах международного права. (*B: Activities of the International Labour Organization for the protection of social and labour rights of persons with limited physical capacities. B: European Science and Technology. Materials the XIII international research and practice conference April 20-21/2016, 2016, p. 252-257. (ISBN 978-3-941352-62-9).*)

11. В целях обеспечения конституционно-правовых гарантий реализации социальных прав человека и гражданина в настоящем исследовании формулируются **предложения и рекомендации** по изменению ряда конституционных норм, а также по совершенствованию ряда законов, принятых в целях обеспечения конституционных социальных прав в части

регулирования трудовых правоотношений, пенсионных правоотношений и др. Высказанные предложения носят конституционно-правовой характер, поскольку нацелены на обеспечение верховенства Конституции Республики Молдова и повышение уровня гарантированности прав и свобод человека. (B: *Răspunderea juridice contravențională pentru Încălcarea regulilor de protecție a muncii*. B: Сб. материалов международной научно-практической конференции “Наука, образование, культура”, 9 февраля 2018. Компат: Tipogr. A&V Poligraf, 2018, с. 156-161. (ISBN 978-9975-83-056-0))

Во-первых, предлагается внести ряд изменений в Конституцию Республики Молдова: пункт (3) статьи 1 Основного закона [144] предлагается изложить в следующей редакции: «Республика Молдова — демократическое правовое, социальное государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются».

Пункт 1 статьи 36 Конституции Республики Молдова изложить в следующей редакции: «Право на охрану здоровья и медицинскую помощь гарантируется».

Пункт 1 статьи 45 Конституции Республики Молдова изложить в следующей редакции: «Признается право на забастовку. Забастовки могут проводиться только с целью защиты профессиональных интересов, экономических и социальных прав работников».

Пункт (2) статьи 43 Конституции Республики Молдова: слова «в сфере экономики» исключить и изложить в следующей редакции: «Работники имеют право на защиту труда».

Меры по защите касаются безопасности и гигиены труда, режима труда женщин и молодежи, установления минимальной заработной платы, еженедельного отдыха, оплачиваемого отпуска, труда в тяжелых условиях, а также других специфических ситуаций».

Предложения автора по внесению изменений и дополнений в некоторые законодательные акты отраслевого законодательства обусловлено, прежде всего, тем, что гарантии конституционных прав, помимо Конституции Республики Молдова, содержатся в нормах законов, принятых в отдельных сферах правового регулирования. Конституция Республики Молдова выступает в качестве основополагающего нормативного акта, закрепляющего основы правового регулирования общественных отношений, в том числе в части регулирования одного из социальных прав — права на труд. В результате проведенного исследования видится целесообразность внесения изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Молдова [72]. Статью 52 ТК РМ предлагается изложить в следующей редакции: Мобильность как условие договора означает возможность работодателя использовать работника для работы (дополнить) *в соответствии с заключенным трудовым договором*, которая в силу своей специфики не предполагает стабильного рабочего места в рамках того же предприятия.

В тексте пункта f) статьи 55 ТК РМ предлагается исключить указание на заключение трудовых договоров с лицами пенсионного возраста *на срок до двух лет*, так как в силу действия конституционного принципа запрета дискриминации в сфере труда, в том числе дискриминации по признаку возраста, любые ограничения в трудовых правах, не связанные с деловыми качествами работника, не допустимы [72]. Кроме того, в пункте f) статьи 55 ТК РМ после слова «нетрудоспособными» дополнить фразой: «при отсутствии медицинских противопоказаний». В соответствии с пунктом d) статьи 5 ТК РМ одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений является принцип обеспечения права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе отвечающие требованиям охраны здоровья и безопасности труда.

Пункт m) статьи 5 ТК РМ после слов: «обеспечение права каждого работника на защиту» дополнить словами: «и самозащиту» и далее по тексту. Пункт e) ч. 2 ст. 183 ТК РМ после слов «без отрыва от работы» дополнить словами «по направлению работодателя».

Ряд изменений и дополнений предлагается также внести в законодательные акты, регламентирующие право на социальное обеспечение, социальное обслуживание, социальную помощь. Пункт 1 статьи 2 Закона Республики Молдова № 156 от 14.10.1998 о государственной пенсионной системе [34] предлагается изложить в следующей редакции: «Граждане Республики

Молдова имеют право на пенсионное обеспечение в порядке, установленном законодательством Республики Молдова». Дополнить указанный закон (статью 2) пунктом 2: «Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Молдова, пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами Республики Молдова, если иное не предусмотрено законами и международными договорами». Пункты 2 и 3 соответственно считать – 3 и 4.

Статью 3 «Принципы социальной помощи» Закона Республики Молдова № 547 от 25.12.2003 г. о социальной помощи дополнить рядом положений, а именно: пунктом g): адресность предоставления социальной помощи нуждающимся лицам с учетом их индивидуальных потребностей; пунктом h) дифференциация при определении размеров и видов помощи; пунктом i) комплексность социальной помощи (предоставление денежной, натуральной помощи, помощи в виде услуг и льгот); пунктом j) доступность обращения за оказанием социальной помощи.

Статью 2 «Цели закона», Закона Республики Молдова № 547 от 25.12.2003 о социальной помощи изложить в следующей редакции: Целями настоящего закона являются определение принципов и задач социальной помощи, *недопущение снижения уровня жизни малоимущих граждан*, установление права на социальную помощь, выплат и услуг социальной помощи, ее получателей, а также требований к персоналу системы социальной помощи. Таким образом конкретизируется конституционное положение об обязанности государства принимать меры для обеспечения любому человеку достойного жизненного уровня [41, ст. 47)].

Пункт (2) статьи 17 «Право на охрану здоровья», Закона Республики Молдова № 411-ХІІІ от 28.03.95 об охране здоровья изложить в следующей редакции: Это право обеспечивается сохранением генетического фонда страны, созданием *здоровых и безопасных* условий для жизни и работы, *воспитания и обучения граждан*, *гарантированной* квалифицированной медицинской помощью, оказываемой в соответствии с требованиями современной медицины, *производством и реализацией качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов*, правовой защитой права на охрану здоровья и на возмещение ущерба, причиненного здоровью. Данное предложение направлено на реализацию конституционных гарантий права на охрану здоровья [41, ст. 36)]

Поскольку механизмы защиты социальных прав предполагают комплексность в правовом регулировании, в рамках рассмотрения проблем защиты социальных прав человека, были сформулированы некоторые предложения по изменению действующего законодательства в части регулирования применения защитных механизмов. Сущность и юридическая природа медиации и посредничества при рассмотрении коллективных трудовых споров одинаковы. Поэтому единая форма защиты и процедуры, на наш взгляд, должны быть урегулированы единообразно. В законе Республики Молдова «О медиации» предлагается закрепить, что процедура медиации применяется при рассмотрении и разрешении споров, возникающих из трудовых отношений, в том числе и коллективных, с учетом особенностей, установленных трудовым законодательством.

Предлагается дополнить трудовой кодекс Республики Молдова статьей 348¹ [72] и изложить ее в следующей редакции: «Статья 348¹. Формы и средства защиты, трудовых прав работников.

(1) Каждый работник имеет право защищать свои трудовые права всеми не запрещенными законом средствами.

(2) Формами защиты трудовых прав и законных интересов работников являются:

- а) переговоры;
- в) самозащита;
- с) посредничество (медиация);
- д) рассмотрение индивидуальных трудовых споров в комиссии по трудовым спорам;
- е) рассмотрение трудового спора в трудовом арбитраже;
- ф) административная защита;
- г) судебная защита».

Предлагается внести дополнения в трудовой кодекс Республики Молдова, с целью повышения эффективности рассмотрения трудового спора в примирительной комиссии, в том числе: об установлении обязанности сторон трудового спора предоставлять примирительной комиссии необходимые для рассмотрения спора документы и иные данные, а также срока их предоставления; правомочности примирительной комиссии рассматривать трудовой спор исключительно в полном составе; принятии решения примирительной комиссии квалифицированным большинством голосов членов от каждой из сторон.

Библиография

на румынском, русском, английском языках

1. Arseni Alexandru. Jurisdicția constituțională a Republicii Moldova. Chișinău: Tipografia «Euro-Press», 2000. 214 p.
2. Atun R, Richardson E, Shishkin S, Kacevicius G, Ciocanu M, Sava V and Ancker S. Moldova: Health system review. Health Systems in Transition. 2008; 10(5): 1–138.
3. Avornic Gheorghe, Teoria generală a dreptului, Chișinău, 2004. 656 p.
4. Avornic Gheorghe. Tratat de Teoria generală a statului și dreptului. Vol. 1. Chișinău: Universitatea de Stat din Moldova. 2009. 440 p.
5. Balmuș Victor. Cu privire la natura juridică a contractului normativ. In: Revista Națională De Drept (Publicație Periodică Științifico-Practică). 2009, Nr. 7 (106), p. 7 - 15.
6. Baza de date a hotărârilor Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție [online] http://jurisprudenta.csj.md/db_col_civil.php (дата обращения: 15.01.2018)
7. Boișteanu Eduard. Fundamente teoretico-practice privind instituția juridică a parteneriatului social în sfera muncii. Autoref. tezei de dr. hab. în drept. Chișinău, 2015. 47 p.
8. Cârnaț T. Drept constituțional. Chișinău: Print-Caro, 2010. 513 p.
9. Cârnaț T., Cârnaț M. Protecția juridică a drepturilor omului. Chișinău: Reclama, 2006. 380 p.
10. Cobăneanu Sergiu, Svetlana Agachi. Dreptul constituțional al țărilor străine, Chișinău 2004. 280 p.
11. Constituția Republicii Moldova: comentariu/ coord. de proiect: Klaus Sollfrank; red.: Nina Pârțac, Lucia Țurcanu. Комментарий к ст. 47 – И. Крянгэ. Ch.: Arc, Tipogr. „Europress“, 2012. 576 p.
12. Costachi Gheorghe, Guceac Ion. Fenomenul constituționalismului în evoluția Republicii Moldova spre statul de drept. Chișinău: Tipografia Centrală, 2003. p. 75-342.
13. Employment Tribunal. Judgment on Withdrawal rule 52 Claimant: Miss R Causer Respondent: Mocap Limited Case No:1800754/2017 6.8; Employment Judge Keevash Date: 21 August 2017. [online] <https://www.gov.uk/courts-tribunals/employment-tribunal> (дата обращения: 23.12.2017)
14. Guceac I. Curs elementar de drept constituțional , vol. I. Chișinău: Reclama, 2001. 278 p.
15. Guceac I. Curs elementar de drept constituțional. Vol. II. Chișinău: Tipografia Centrală, 2004. 496 p.
16. Guceac Ion. Evoluția constituționalismului în Republica Moldova. Academia de Poliție ”Ștefan cel Mare”. Chișinău. 2000. 287 p.
17. Guțuleac V. Drept administrativ. Chișinău: Tipografia Centrală. 2013. 598 p.
18. Poalelungi Mihai. Obligațiile pozitive și negative ale statului prin prisma convenției europene pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale. Teză de dr. hab. în drept. Chișinău, 2015. 324.
19. Popa V. Procesul autodeterminării Republicii Moldova în stat suveran și independent Mecanisme naționale și internaționale de protecție a drepturilor omului: Materiale ale mesei rotunde cu participare intern. consacrată aniversării a 65-a de la adoptarea Declarației Universale a Drepturilor Omului, 11 dec. 2013 / com. org.: Oleg Balan [et al.]. Chișinău: Academia de Administrare Publică, 2014. 482 p.
20. Raport privind respectarea drepturilor și libertăților omului în Republica Moldova în anul 2016. Oficiul Avocatul Poporului „Ombudsman”. Chișinău: S. n., (Tipogr. „Elan Poligraf”), 2017. 306 p.
21. Sciuchina N. International legal guarantees of the social security and social protection’s right. In: European Research. 2017, № 7 (30), London, p. 29-36.

22. Smochină A. Istoria universală a statului și dreptului. Chișinău: F.E.-P. Tipografia Centrală, 2013, 552 p.
23. Smochina A. Formarea sistemului contemporan de drept moldovenesc: etape si modalitati de organizare. В: In honorem Andrei Smocina. Chișinău, 2013. p. 100-109.
24. Баешу В. Правовое регулирование экономических прав человека в Республике Молдова. Дисс....доктора права. Кишинэу, 2017. 179 с.
25. Всеобщая Декларация прав человека. Принята резолюцией 217 (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Париже 10 декабря 1948 года [online] <http://www.un.org/ru/universal-declaration-human-rights/> (дата обращения: 21.11.2017)
26. Генеральная Ассамблея Организации объединенных наций, Право на образование. Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на образование. 29 сентября 2017, A/72/496. [online] <http://www.refworld.org.ru/docid/59e5f58d4.html> (дата обращения: 6. 02. 2018)
27. Греку И., Греку Р. О некоторых исторических и современных аспектах права собственности. В: Нотариус", 2009, № 4. [online] <http://w.pc-forums.ru/b8588.html> (дата обращения: 21.11.2017)
28. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и дополнительные протоколы/ Сост. В.А. Карташкин, И.А. Ледях. М.: НОРМА, 1996. 330 с.
29. Европейская социальная хартия от 18 октября 1961 г. в редакции от 3 мая 1996 г. [online] www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/035 (дата обращения: 4.12.2017)
30. Европейский кодекс социального обеспечения, 16 апреля 1964, ETS/STE Nr. 048 [online] <http://www.refworld.org.ru/docid/535e1b654.html> (дата обращения: 19. 09. 2017)
31. Ежегодное заключение Европейского комитета по социальным правам за 2017 год. [online].https://search.coe.int/directorate_of_communications/Pages/result_details.aspx?ObjectId=090000168077ffed (дата обращения: 28.01.2018)
32. Запорожан В. Aspecte generale privind ridicarea și aplicarea excepției de neconstituționalitate. В: Revista națională de drept, 2014, Nr. 10, p.19-28.
33. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Республики Молдова (Одобен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам ООН на 62 заседании (18 сентября – 6 октября 2017 г.)). [online] http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/CESCR-Concl-Observ-2017-en_ru.pdf (дата обращения: 28.01.2018)
34. Закон Республики Молдова о государственной пенсионной системе. Nr. 156 от 14.10.1998. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 12.03.2004, nr. 42-44 (247); с измен. ЗП317 от 22.12.17, МО1-6/05.01.17 ст. 24. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 05.01.2018, nr. 1-6 (24). [online] <http://lex.justice.md/ru/373603%20/> (дата обращения:14.11.2016)
35. Закон Республики Молдова о народном адвокате (омбудсмене). №. 52 от 03.04.2014. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 09.05.2014, nr. 110-114 (278), с измен. ЗП305 от 21.12.17, МО7-17/12.01.18 ст.66. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 12.01.2018, nr. 7-17 (66). [online] <http://lex.justice.md/ru/373754%20/> (дата обращения: 7.11.2016);
36. Закон Республики Молдова об общественных объединениях* (*Повторно опубликован на основании Закона № 178-XVI от 20 июля 2007 г., с перенумерацией элементов и соответствующим изменением ссылок.)Nr. 837 от 17.05.1996. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 02.10.2007, nr. 153-156BIS [online] <http://lex.justice.md/viewdoc.php> (дата обращения: 19.11.2016)
37. История государства и права Республики Молдова: курс лекций. Кишинэу: Изд-во МЭА, 2009. 302 с.
38. История Республики Молдова. С древнейших времён до наших дней. В: Ассоциация учёных Молдовы им. Н. Милеску-Спэтару, изд. 2-е, переработанное и дополненное. Кишинёв: Elan Poligraf, 2002. 360 с.
39. Конституции государств (стран) мира. [online] <http://worldconstitutions.ru/> (дата обращения: 28.01.2018)

40. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. М.В. Баглай, 6-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2007. 784 с.
41. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994, с изм. ЗП185-XVI от 29.06.06, МО106-111/14.07.06 ст.502; ЗП344/25.07.03, МО170/08.08.03 ст.721; ЗП1471 21.11.02, МО169/12.12.02 ст.1294; ЗП1470 21.11.02, МО169/12.12.02 ст.1292; ЗП1469 21.11.02, МО169/12.12.02 ст.1290; ЗП351 12.07.01, МО90/02.08.01 ст.699; ЗП1115-XIV от 05.07.00, МО88/29.07.00; ЗП957-XIII от 19.07.96, МО54/15.08.96 ст.517; Поправка секретариата Парламента МО10 от 20 октября 1994 стр. 2; Поправка секретариата Парламента МО1, от 19 августа 1994, стр.1. (Преамбула). В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 12.08.1994, nr.1 [online] <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=additional&id2> (дата обращения: 4.11.2017)
42. Костаки Г., Новрузов В. Демократические преобразования общества и власти в переходном периоде. Кишинэу, 2011. 392 с.
43. Кодекс Республики Молдова № 152 от 17.07.2014 об образовании. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 24.10.2014, nr. 319-324 (634) [online] <http://lex.justice.md/ru/355156/> (дата обращения: 19.11.2016)
44. Костаки Г.И. Конституционное развитие Молдавской ССР (переработанное и дополненное издание на молдавском языке). Кишинев, 1981. 360 с.
45. Ливицкая М. Права человека в правовом государстве. Учебное пособие. Кишинев. 2001. 217 с.
46. Лукашева Е.А. Права человека: Учебник для вузов / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М.: НОРМА, 2003. 573 с.
47. Макили-Алиев К. Влияние международного права прав человека на конституционное право в Азербайджанской Республике, Республике Молдова и Грузии. Дисс....доктор хабилитат права. Кишинэу, 2015. 335 с.
48. Малкоч Л., Барбарошие А., Феномен дискриминации в Республике Молдова: восприятие населением. Сравнительное исследование, Кишинэу, 2015 г. [online] <http://soros.md/publication/fenomenul-discriminarii-moldova-studiu-comparativ>. (дата обращения: 5.12.2017)
49. Мальцев Г.В. Социальные основания права. М.: НОРМА, 2007. 800 с.
50. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года [online] http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (дата обращения: 14.11.2016)
51. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года [online] http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (дата обращения: 17.11.2016)
52. Мийон-Дельсоль Ш. Политические идеи XX века. М., 1995. 226 с.
53. Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы. Официальный сайт. [online] <http://sindicat.md/chleny-konfederalnogo-komiteta-cnsm-proveli-ocherednoe-zasedanie/> (дата обращения: 19.11.2016)
54. Национальная стратегия развития «Молдова–2020», утвержденная законом №. 166 от 11.07.2012, с изменениями от 03.07.14 В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 30.11.2012, nr. 245-247 (791)[online].<http://lex.justice.md/viewdoc.php>(дата обращения: 27.01.2018)
55. Национальный План действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова - Европейский Союз на период 2014-2016 годы (Официальный монитор Республики Молдова, 2014 г., № 297-309 (851)), с измен., утвержденными Постановлением Правительства Республики Молдова № 713 от 12 октября 2015 г. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 16.10.2015, nr. 281-290 (800). (дата обращения: 27.01.2018)
56. Отчет № 1104 от 24.06.2016 о деятельности Государственной инспекции труда за 2015 год. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 24.06.2016, nr. 169-183 (1104) [online] <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=365543&lang=2> (дата обращения: 4.10.2016)

57. Отчет № 868 от 20.06.2014 о деятельности Государственной инспекции труда за 2013 год. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 20.06.2014, nr. 160-166 (868). [online] <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=353484&lang=2> (дата обращения: 4.10.2016)
58. Официальный сайт Народного адвоката (омбудсмена) Респблики Молдова. [online] <http://www.ombudsman.md/ru/content/istoriya> (дата обращения: 7.11.2016)
59. Павленку М. Юридическая защита лиц с ограниченными возможностями против дискриминации: случай Республики Молдова. Дисс...доктора права. Кишинев, 2016. 205 с.
60. Постановление Конституционного суда Республики Молдова № 20 от 06.06.2017 об исключительном случае неконституционности ст. 7 ч.(17) Закона № 289 от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования, а также п.89 Положения об условиях назначения, порядка исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, утвержденного Постановлением Правительства № 108 от 3 февраля 2005 года (перерасчет пособия социального страхования) (обращение № 39g/2017). В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 14.07.2017, nr. 244-251 (78) [online].<http://lex.justice.md/viewdoc.php?action> (дата обращения: 15.01.2018)
61. Постановление Конституционного суда Республики Молдова № 27 о контроле конституционности ряда законов об изменении условий обеспечения пенсиями и другими социальными выплатами некоторых категорий работников (Обращения 34a/2010, 36a/2010, 19a/2011, 23a/2011) от 20.12.2011. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova 06.01.2012, nr. 1-6 (1). [online] <http://lex.justice.md/ru/341776/> (дата обращения: 21.11.2017)
62. Постановление Конституционного суда Республики Молдова № 34 от 08.12.2017 г. об исключительном случае неконституционности статьи 87 ч. (1) Трудового кодекса № 154-XV от 28 марта 2003 года (обязательное согласие профсоюзного органа при увольнении) (Обращение № 88g/2017г.) В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2.02.2018, nr. 33–39 (6428–6434). [online] <http://lex.justice.md/ru/341776/> (дата обращения: 10.02.2018)
63. Постановление Конституционного суда Республики Молдова № 6 от 09.02.2017 об исключительном случае неконституционности ст.16 ч.(5) Закона № 289 от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования, а также п. 49 Положения, утвержденного Постановлением Правительства № 108 от 3 февраля 2005 года (пособие по материнству) (обращение № 100g/2016) В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 31.03.2017, nr. 92-102 (40). [online] <http://lex.justice.md/ru/369630%20/> (дата обращения: 15.01.2018)
64. Постановление Правительства Республики Молдова № 944 об утверждении Стратегии развития образования на 2014-2020 годы «Образование-2020» от 14.11.2014. В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 21.11.2014, nr. 345-351 (1014). [online] <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=additional&id=355> (дата обращения: 4.11.2017)
65. Постановление Правительства Республики Молдова № 1473 от 30.12.2016 об утверждении Национальной стратегии занятости населения на 2017-2021 годы В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 07.04.2017, nr. 109-118 (272) (дата обращения: 04.10.2017)
66. Права человека. Учебник. 2-е изд., перераб. Отв. ред. Е.А. Лукашева, М.: Норма ИНФРА-М, 2011. 384 с.
67. Райнер А. Понятие «социального сообщества» в праве Европейского Союза. В: Конституционное правосудие и социальное государство. Сборник докладов участников 5-го Международного форума по конституционному правосудию Конституционная юстиция и проблемы формирования социального государства». Москва. 2003, с. 90-96.
68. Смокинэ А.И., Щукина Н.В. Об условиях формирования социального государства. В: In honorem Andrei Smochina. Chisinau.: Centrul Editorial-Poligrafic al USM. 2013, p. 24- 29.
69. Сосна А. «Правовые основы реализации конституционного права граждан Республики Молдова на судебную защиту в Европейском Суде по правам человека (сравнительно-правовой анализ)». Дисс...доктора права. Кишинэу, 2012. 198 с.
70. Степе К. Curs de drept constituțional / Constantin Stere. Iași, 1905. 296 p.

71. Социально-экономическое положение Республики Молдова в январе-июне 2016 года. [online]
http://www.statistica.md/public/files/publicatii_electronice/Raport_trimestrial/rus/Raport_II_2016_rus.pdf (дата обращения: 21.11.2016)
72. Трудовой кодекс Республики Молдова. Nr. 154 от 28.03.2003 В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 29.07.2003, nr. 159-162 (648) [online] <http://lex.justice.md/index.php?action> (дата обращения: 20.09.2017)
73. Тэнэсеску Е.С. Социальные права в условиях демократических преобразований. В: 20 ani Adoptarea Constituției Republicii Moldova. Conferința Internațională «Rolul Justiției constituționale în protecția valorilor statului de drept». Chișinău, 8-9 septembrie 2014, p. 59-74.
74. Щукина Н. Защита индивидуальных трудовых прав в специализированных (квазисудебных) органах по рассмотрению трудовых споров. В: Buletinul Științific al Universității de Stat «Bogdan Petriceicu Hasdeu» din Cahul, 2016, №. 2 (4), p. 119-130.
75. Щукина Н. Нормы международного права как составляющая механизма обеспечения конституционного права на труд. В: Revista de studii si cercetari juridice. 2008, № 1-2, с. 103-114.
76. Щукина Н. Реализация права на социальное обеспечение: перспективы правового регулирования в целях повышения эффективности обслуживания и снижения социальных рисков. В: Сб. материалов международной научно-практической конференции, посвященной 24 - летию КГУ «Наука. Образование. Культура». Комрат. 2015 г., с. 307-310.
77. Щукина Н. Самозащита социальных прав человека и гражданина. Universitatea de stat «Bogdan Petriceicu Hasdeu» din Cahul. В: Conferința științifică internațională «Perspectivele și problemele integrității în spațiul European al cercetării și educației». 7 iunie 2016. Cahul, 2016, Volumul I, p. 160-163.

Публикации автора по теме диссертации:

1. **Monografii** (recomandate spre editare de consiliul științific/senatul instituției acreditate la profilul respectiv)
 - 1.1.monografii monoautor
1. Щукина Н. Социальные права человека и гражданина в Республике Молдова. Монография. Кишинэу: Tipografia Centrală, 2018. 328 с. (17, 2 с/а) ISBN 978-9975-53-947-0
2. **Articole în diferite reviste științifice**
 - 2.2. în reviste din străinătate recunoscute
1. Sciuchina N. International legal guarantees of the social security and social protection's right. В: European Research (London, Great Britain). 2017, № 7 (30), p. 29-36. (0,8 с/а) ISSN 2410-2873 (Print) ISSN 2542-0763 (Online) UDK 08 E 91 – на английском языке.
2. Sciuchina N. Enlargement of social security as one of the practices of the International Labour Organization. В: International Scientific Review of the Problems and Prospects of Modern Science and Education (Boston, USA). № 19 (29). 2016, p. 37-41. (0, 3 с/а). ISSN 2410-275X UDC 08
3. Sciuchina N. Social protection of migrant workers and UN sustainable development goals. В: Economic, political and legal issues of international relations (Bratislava, Czech Republic). 2018, № 1, p. 386-398 (0, 9 с/а) – на английском языке. ISBN 978-8-80-225-4506-8
4. Sciuchina N., Lisenco V. Right to education: experience of Moldova and Transnistria. В: Kieler Ostrechts- Notizen. Kiel Journal of European Law (Kiel, Germany). 2/2016-1/2017. p. 68-71. (0,3 с/а). ISSN 1439-7935 – на английском языке.
- 2.3. în reviste din Registrul Național al revistelor de profil, cu indicarea categoriei
5. Щукина Н. Нормы международного права как составляющая механизма обеспечения конституционного права на труд. В: Revista de studii si cercetari juridice (Кишинэу, Молдова). 2008, № 1-2, с. 103-114. (0, 7 с/а). ISSN 1875-2014
6. Sciuchina N. Civil society participation in protecting and monitoring the constitutional social rights' observance. В: Revista Institutului Național al Justiției. 2018, №2 (45), с. 56-60. (0, 6 с/а). ISSN 1857-2405– на английском языке..

7. Щукина Н. Политика в сфере занятости населения в системе гарантий конституционного права на социальную защиту: опыт Молдовы и зарубежных стран. В: *Studii juridice universitare*. 2018, Nr. 1-2. (0, 7 с/а). (в печати)
8. Щукина Н. Органы организации объединенных наций по правам человека, специальные процедуры ООН и их деятельность по защите социальных прав человека. В: *Молдавский журнал международного права и международных отношений*. 2018. № 1. (0,6 с/а). (в печати)
9. Щукина Н. The constitutional right to health protection and medical care: the problem of implementation. В: *Legea si Viata*. 2018. № 9, с. 45-50. (0, 5 с/а) ISSN 1810-309X– на английском языке.
10. Щукина Н., Смокинэ А. Нормирование рабочего времени и времени отдыха в системе конституционных гарантий охраны труда. В: *Studii juridice universitare* (Кишинэу, Молдова). Nr. 1-2 Anul IX. 2017, с. 259-269. ISSN 1857- 4122 (0,5 с/а).
11. Щукина Н. Система принципов конституционного права в контексте вопросов реализации социальных прав человека и гражданина. В: *Buletinul Științific al Universității de Stat „Bogdan Petriceicu Hasdeu din Cahul”* (Кагул, Молдова). Științe Sociale. 2017, №. 1 (5), с. 159-170. ISSN 2345-1858 E-ISSN 2345-1890 IBN (https://ibn.idsi.md/ro/vizualizare_revista/117) (0,5 с/а).
12. Щукина Н., Лысенко В. Права и свободы граждан как критерий формирования гражданского общества и правового государства. В: *Studii juridice universitare* (Кишинэу, Молдова). Nr. 1-2 Anul IX. 2016, с. 77-91. ISSN 1857-4122 (0,6 с/а).
13. Щукина Н. Защита индивидуальных трудовых прав в специализированных (квазисудебных) органах по рассмотрению трудовых споров. В: *Buletinul Științific al Universității de Stat „Bogdan Petriceicu Hasdeu” din Cahul* (Кагул, Молдова), 2016, №. 2 (4), p. 119-130. ISSN 2345-1858. E-ISSN 2345-1890. <http://usch.md/seria-stiinte-sociale>. (0,4 с/а).
14. Щукина Н., Шеленга Н. Общие принципы реализации конституционных социальных прав человека. В: *Вестник Приднестровского университета* (Тирасполь, Молдова). 2017, № 1(55), с. 148-156. ISSN 1857-1158. [3+7/9]:378.4(478-24)(082) В 38 (0,5 с/а).

3. Articole în culegeri științifice

3.1. culegeri internaționale

1. Щукина Н., Смокинэ А. Закрепление права на социальную защиту и социальное обеспечение в Европейской социальной хартии. В: *Materiale ale conferinței științifico-practice Internațional „Conceptul statului de drept în Moldova și Ucraina, în contextul proceselor de Eurointegrare”*. 4-5 ноября 2016 г. Кишинев: Tipogr. Cetatea de Sus, с.64-68. ISBN 978-9975-3078-1-9. ББК 342.5 (478+477):[327:061.1EU](082)=0 С 64. (0,3 с/а).
2. Щукина Н. Самозащита социальных прав человека и гражданина. *Universitatea de stat “Bogdan Petriceicu Hasdeu” din Cahul*. В: *Conferința științifică internațională “Perspectivele și problemele integrării în spațiul European al cercetării și educației”*. 7 iunie 2016. Cahul: Universitatea de Stat «B. P. Hașdeu», (Tipogr. «Centrografic»), 2016. p. 160-163. ISBN 978-9975-914-90-1. 978-9975-88-007-7. CZU 082:378.4(478-21)=135.1=111=161.1 Р 52(0,3 с/а).
3. Щукина Н. Нормотворческая деятельность ряда международных организаций в сфере регулирования трудовых отношений. В: *Сб. материалов международной научно-практической конференции “Știința Juridică universitară în contextual promovării valorilor Europene”* (15-16 октябрь 2012), Кишинев: ULIM, с. 538-546. ISBN 978-9975-124-29-4 341:378(082)=135.1=161.1(0,4 с/а).
4. Щукина Н. Право на охрану материнства и его реализация как одного из элементов современной системы социальных прав. В: *Сб. материалов международной научно-практической конференции „Университеты 21 века: университетская наука в контексте европейской интеграции – Защита прав человека в контексте европейской интеграции: теория и практика”*. 18 октябрь, Кишинев: ULIM, 2013. с. 184 - 192. ISBN 978-9975-101-20-2. 341:378(082)=00 U 56 (0,4 с/а).

3.2. culegeri de lucrări ale conferințelor internaționale

5. Sciuchina N., Lisenco V. Răspunderea juridică contravențională pentru Încălcarea regulilor de protecție a muncii. В: *Сб. материалов международной научно-практической конференции*

“Наука, образование, культура”, посвященной 27-й годовщине образования Комратского государственного университета. 9 февраля 2018. Комрат: Tipogr. A&V Poligraf, 2018, с. 156-161. ISBN 978-9975-83-056-0 CZU 349.2 (0,5 с/а).

6. Щукина Н. Реализация права на социальное обеспечение: перспективы правового регулирования в целях повышения эффективности обслуживания и снижения социальных рисков. В: Сб. материалов международной научно-практической конференции, посвященной 24 - летию КГУ “Наука, образование, культура”. Комрат: Tipogr. A&V Poligraf, 2015, с. 307-310. ISBN 978-9975-83-002-7. 082:378.4(478-21)=135.1=111=161.1 Н 34 (0,4 с/а).

7. Щукина Н. Право на образование в системе конституционных социальных прав. В: Сб. материалов международной научно-практической конференции „Вопросы экономической науки и подготовка кадров для народного хозяйства”. Рязань: ООО НПЦ Информационные технологии, 2011, с. 165-169. ISBN 978-5-4239-0004-5, ББК 65 В748 (0,3 с/а).

8. Sciuchina N. Rolul sindicatelor contemporane in dezvoltarea relatiilor e parteneriat in sfera muncii. В: Material conf.intern stiintifico-practice „Dezvoltarea umana: Impactul proceselor de transformarea societatii Moldovei”. Chisinau, 15 mai, 2007, с. 111-114. ISBN 978-9975-64-073-2. CZU 316.4.42 (478) (082) (0, 25 с/а).

9. Щукина Н. К вопросу об эффективности мер дисциплинарной ответственности в трудовом праве (научная статья). В: Труды Института государства и права Российской академии наук. 2007, № 1. Материалы научно-практической конференции „Проблемы ответственности в сфере труда”, Москва, 17 ноября, 2007, с. 80-87. ISBN 5-8339-0080-8, (0, 25 с/а).

3.3. culegeri naționale

10. Щукина Н. Защита прав трудящихся-мигрантов в практике Европейского суда по правам человека. В: Policy and Practice of Migration regulation in the Context of Modern Challenges. International Scientific Conference, Tiraspol, 27 January 2017 – Chisinau: International Organization for Migration, Mission to Moldova, 2017, с. 185-189 (0, 6 с/а).

11. Щукина Н., Лысенко В., Защита социальных конституционных прав человека при нарушении правил охраны и защиты труда. Наука, образование, культура: Международная научно-практическая конференция, посвященная 26-ой годовщине Комратского государственного университета, 10 февраля 2017 года: сборник тезисов. Комрат: Tipogr. A&V Poligraf, 2017, с. 232-235. ISBN 978-9975-83-040-9. 082:378(478-21) 85 (0,3 с/а).

12. Смокинэ А., Щукина Н. Об условиях формирования социального государства. In: In onorem Andrei Smochina. Studii de drept național. Chisinau: Institutul de Istorie, Stat și drept al AȘM, 2013, p.259 – 269. ISBN 978-995-4078-9-2 CZU 34+929(082) I-49 (0,5 с/а).

3.4. culegeri de lucrări ale conferințelor naționale

13. Щукина Н. Реализация принципа добросовестности при заключении договоров на стационарное социальное обслуживание. В: Сборник материалов международной научно-практической конференции „Яковлевские чтения” „Совершенствование законодательства и правоприменения: вопросы теории и практики”. Тирасполь: Издательство Приднестровского университета, 2016, с. 217-222. УДК 34(082) ББК Х022.15я431 Я 47 (0,4 с/а).

14. Щукина Н. Льготы для детей - инвалидов в системе социального обеспечения. В: Сб. материалов международной научно-практической конференции „Общество в эпоху перемен: формирование новых правовых и социально-экономических отношений”. Тирасполь, 24 апреля 2015. Тирасполь: Tipogr. Tesline, 2015, с. 289 -294. ISBN 978-995-3027-5-3. УДК [33+34+37.0]:378.4 (478-29)(082) О-28 (0,4 с/а).

15. Щукина Н. Салкуцан А. Правовой статус несовершеннолетних в правоотношениях по реализации ими конституционного права на труд. В: Сб. материалов межвузовской научно-практической конференции ТФ МАЭП „Наука – 2014: Приоритетные направления развития”. Тирасполь-Москва. 2014: Tipogr. Tesline, с. 172 -184. ISBN 978-995-3027-1-5. ББК 65 33+34+37.0:378. 4(478-21)(082)=135.1=161.1=161.2 (0,5 с/а).

4. Materiale/ teze la forurile științifice

4.1. conferințe internaționale (peste hotare)

1. Sciuchina N. Activities of the International Labour Organization for the protection of social and labour rights of persons with limited physical capacities. В: European Science and Technology (Munich. Germany). Materials the XIII international research and practice conference April 20-21/2016, 2016, p. 252-257. (0, 5 с/а). ISBN 978-3-941352-62-9

2. Щукина Н. Защита социальных прав трудящихся - мигрантов на уровне межправительственных соглашений государств – участников СНГ. В: Сб. материалов международной научно-практической конференции „Межкультурный диалог и вызовы современности”. Орел, РФ, 19-21 апреля 2017. Орел: ОГУ им. И.С. Тургенева, 2017, с. 179-187. ISBN: 978-5-9929-0563-2 УДК 316.4 ББК-60.0 (0,5 с/а).

3. Щукина Н., Шеленга Н. Международные стандарты измерения занятости: правовой анализ. В: Правовые проблемы современности. Материалы всероссийской научно-практической конференции. 25 ноября 2016 г. Моздок: МФ МАЭП, Махачкала, 2016, с. 328-336 ISBN978-5-4242-0491-3 УДК 340 ББК 67 П 68 (0,3 с/а).

4. Щукина Н. О некоторых проблемах ответственности за нарушение законодательства о труде. В: Сб. материалов международной научно-практической конференции „Современные проблемы трудового права и права социального обеспечения” 22 – 23 июня 2006, Беларусь, Минск: Интегралполиграф, с. 207 - 211. ISBN 985-90127-1-7 УДК [349.2+364](043.2) ББК 67.405я43 С56 (0,4 с/а).

5. Щукина Н. Гарантии реализации права на отпуск. В: Научные труды Российской академии юридических наук. Выпуск 6. В трех томах. Том 3. Материалы Международной научно-практической конференции РАЮН „Современное законотворчество: теория и практика”, 22-23 декабря 2005 года, Россия, Москва: Юрист, 2006, с. 178-182. ISBN 5-94103-214-5 УДК 34(061.2) ББК 67 Н 34 (0, 4 с/а).

6. Щукина Н. Развитие малого предпринимательства как способ обеспечения занятости населения (тезисы доклада). Материалы II научно-практической конференции „Проблемы развития малого бизнеса”, Украина, Харьков – Львов. 2003, с. 60 - 62. (0,2 с/а).

4.2.conferințe internaționale în republică

7. Sciuchina N. Protecția socială și asistenta socială: eficiența reglementării juridice. В: Moldova-Transnistria. Eforturi commune viitor prosper. Chisinau. 2009, с. 79-89. (0, 4 с\а). ISBN 978-9975-4036-8-9 324(478)=161.1=111=135.1 М 87

8. Щукина Н. Реализация права на охрану материнства при заключении гражданско-правовых договоров на выполнение работ и оказание услуг. В: Яковлевские чтения. Сб. материалов международной научной конференции „Традиции и новации в системе современного права” 12 – 13 февраля 2015 г. Тирасполь: Издательство Приднестровского университета, с. 193-197. УДК 349082) ББК Х022.15я431 я47 (0,3 с/а).

4. 3. conferințe naționale

9. Щукина Н. Совершенствование систем социальной защиты стран - членов МОТ как одна из целей Концепции достойного труда. В: Сб. материалов Международной научной конференции „Теоретические и прикладные основы повышения эффективности национальной инновационной системы, антикризисные и посткризисные механизмы правового обеспечения устойчивого развития государства” 27 -28 апреля 2017 г . Тирасполь: Тираспольский филиал МАЭП, 2017, с. 122-125. (0,2 с/а).

10. Щукина Н. Социальный диалог на уровне компании (тезисы доклада). Сборник материалов международной научно-практической конференции „Профсоюзы – один из столпов гражданского общества. Субрегиональное сотрудничество профцентров – вклад в улучшение социальной защиты членов профсоюзов” 29 – 30 июня, 2005 г. Кишинев: Tipografia Elan Poligraf, 2005, с.46 – 49. (0,3 с/а).

АННОТАЦИЯ

НАТАЛЬЯ ЩУКИНА. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ, Кишинев, 2019.

Диссертация на соискание ученой степени доктора хабилитат права по специализации: 552.01 – Публичное право (Конституционное право), состоит из введения, четырех глав, заключения и библиографии из 480 наименований, 234 страницы основного текста. Научные результаты опубликованы в 1 монографии, 39 научных статьях и в научных докладах.

Ключевые слова: конституционное право, социальные права человека, социальное государство, гарантии защиты социальных прав, конституция, принципы обеспечения социальных прав, механизмы защиты социальных прав человека и гражданина.

Область исследования: конституционное право, международное право прав человека, трудовое право, право социального обеспечения, международное право.

Цель и работы: разработка научно-обоснованных положений, выводов и рекомендаций, направленных на совершенствование конституционно-правовых основ регулирования социальных прав человека в Республике Молдова, обеспечение их гарантированности в нормах отраслевого законодательства, в условиях унификации законодательства и обеспечения принципов становления социального государства.

Задачи исследования: проанализировать теоретико-методологические предпосылки нормативного закрепления и развития правового регулирования социальных прав в Республике Молдова; дать понятие и разработать классификацию социальных прав, конкретизировать их место в системе основных прав и свобод человека и гражданина; раскрыть, основываясь на положениях науки конституционного права содержание основных социальных прав; определить степень допустимости правовых оснований и пределов ограничения социальных прав; выработать практические рекомендации по совершенствованию механизмов реализации и защиты основных социальных прав в Республике Молдова; раскрыть гарантийную функцию конституционного права как основного инструмента в механизме обеспечения и защиты социальных прав человека, наряду с международно-правовыми механизмами и участием институтов гражданского общества в деятельности по защите социальных прав человека.

Научная новизна и оригинальность работы: обусловлена самой постановкой проблемы, и состоит в том, что представленное исследование является комплексным междисциплинарным исследованием применительно к изменившимся экономическим и политическим условиям в Республике Молдова в условиях построения социального государства, социальных прав человека, конституционно-правовых гарантий социальных прав и их соответствия требованиям демократического правового социального государства. Выдвинута и обоснована собственная классификация социальных прав человека как самостоятельной группы прав человека, наряду с экономическими и культурными правами, раскрыты особенности содержания и определено значение социальных прав в современный период времени.

Принципиально новые научные результаты исследования способствовали развитию качественно нового научного направления в науке конституционного права Республики Молдова - *социальные права человека и гражданина как категории конституционного права*, имеющего в основе исследования проблемы реализации и защиты социальных прав; предложены пути их разрешения с учетом закрепления конституционных гарантий в отраслевом законодательстве. **Решением основной научной проблемы** является научное и методологическое обоснование обеспечения правовых гарантий социальных прав, с учетом роли конституционного законодательства в гарантированности и обеспечении социальных прав на современном этапе развития Республики Молдова, что привело к разработке практических инструментов для решения проблем реализации социальных конституционных прав, повышения эффективности применения внутригосударственных и международно-правовых способов их защиты и позволило сформулировать конкретные предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Теоретическая значимость исследования: Полученные результаты исследования составляют базу новых теоретических разработок в области социальных прав человека, основанных на сравнительно-правовом анализе норм конституционного и других отраслей права с учетом международно-правового аспекта регулирования, и могут служить теоретической основой разработки изменений в действующее законодательство Республики Молдова.

Практическая значимость исследования: Практические предложения, содержащиеся в исследовании, могут быть использованы во внутригосударственной правотворческой деятельности при определении основных направлений государственной социальной политики, а также при подготовке международных правовых документов, более эффективном применении конституционных гарантий и существующих способов и методов защиты социальных прав человека, стали основой для разработанного автором курса «Сравнительное социальное право», а также результаты исследований следует использовать при разработке курсов университетского и пост-университетского юридического образования.

Внедрение научных результатов: результаты, общие выводы и рекомендации исследования опубликованы в научных статьях различных профильных журналов, представлены в качестве докладов на национальных и международных конференциях, а также успешно используются при преподавании учебных курсов по правовым дисциплинам.

ADNOTARE

Natalia Sciuchina. „Drepturile sociale ale omului și cetățeanului în Republica Moldova: garanții constituționale”. Teză de doctor habilitat în drept. Specialitatea 552.01 – Drept constituțional. Chișinău, 2019

Structura tezei. Teza cuprinde adnotare în limbile română, rusă și engleză, introducere, patru capitole, concluzii generale și recomandări, bibliografie cu 480 de referințe, 234 pagini de text de bază. Rezultatele științifice sunt publicate în 1 monografie, 39 de articole științifice și în rapoarte științifice.

Cuvinte cheie: drept constituțional, drepturi sociale ale omului, stat social, garanții de protecție a drepturilor sociale, constituție, principii ale asigurării drepturilor sociale, mecanisme de protecție a drepturilor sociale ale omului și cetățeanului.

Domeniul de cercetare: dreptul constituțional, dreptul internațional în domeniul drepturilor omului, dreptul muncii, dreptul securității sociale, dreptul internațional.

Scopul lucrării: elaborarea unor prevederi, concluzii și recomandări fundamentate științific, care vizează îmbunătățirea cadrului constituțional și legal pentru reglementarea drepturilor omului în Republica Moldova, asigurarea securității lor în normele legislației sectoriale, în contextul unificării legislației și asigurării principiilor de formare a unui stat social.

Obiectivele lucrării: analiza premiselor teoretice și metodologice pentru întărirea normativă și dezvoltarea reglementării juridice a drepturilor sociale în Republica Moldova; să prezinte un concept și să dezvolte o clasificare a drepturilor sociale, să specifice locul lor în sistemul drepturilor și libertăților fundamentale ale omului și cetățeanului; să dezvăluie, pe baza prevederilor științei dreptului constituțional, conținutul drepturilor sociale de bază; determinarea gradului de admisibilitate a temeiurilor legale și a limitelor privind restrângerea drepturilor sociale; să elaboreze recomandări practice pentru îmbunătățirea mecanismelor de implementare și protecție a drepturilor sociale fundamentale în Republica Moldova; să dezvăluie funcția de garantare a dreptului constituțional ca instrument principal în mecanismul de asigurare și protecție a drepturilor sociale ale omului, împreună cu mecanismele juridice internaționale și participarea instituțiilor societății civile la protecția drepturilor sociale ale omului.

Noutatea științifică și originalitatea cercetării se reflectă în însăși formularea problemei, precum și în faptul că prezenta lucrare este un studiu interdisciplinar complex privind schimbarea condițiilor economice și politice din Republica Moldova, în condițiile de construire a unui stat social bazat pe drepturile omului, garanțiile constituționale și legale ale drepturilor sociale și conformitatea acestora cu cerințele unui stat social democratic. A fost propusă și argumentată propria clasificare a drepturilor sociale ale omului ca grupă independentă în drepturile omului, împreună cu drepturile economice și culturale, în special conținutul dezvăluit și importanța drepturilor sociale în perioada modernă.

Rezultatele științifice principal noi care au fost obținute în urma investigațiilor au contribuit la elaborarea unei direcții științifice calitativ noi în știința dreptului constituțional din Republica Moldova – ***drepturile sociale ale omului și cetățeanului ca o categorie de drept constituțional, având în calitate de bază cercetarea*** problemelor de realizare și protecție a drepturilor sociale și au fost sugerate modalități de soluționare a acestora, ținând seama de consolidarea garanțiilor constituționale în legislația ramurii. Soluția problemei științifice principale este fundamentarea științifică și metodologică a garantării garanțiilor juridice ale drepturilor sociale, ținând cont de rolul legislației constituționale în garantarea și asigurarea drepturilor sociale în stadiul actual de dezvoltare a Republicii Moldova, care a condus la elaborarea unor instrumente practice pentru rezolvarea problemelor exercitării drepturilor constituționale sociale interne și internaționale legale pentru a le proteja și pentru a le permite să formuleze anumite propuneri de îmbunătățire a legislației actuale.

Valoarea aplicativă a lucrării. Propunerile cuprinse în studiu pot fi utilizate în activitatea de elaborare a legislației interne la determinarea principalelor direcții ale politicii sociale de stat, precum și în pregătirea instrumentelor internaționale în domeniul reglementării drepturilor sociale, pentru îmbunătățirea și implementarea mai eficientă a garanțiilor constituționale și a tehnicilor și metodelor existente de protecție a drepturilor sociale ale omului. Rezultatele cercetării a devenit baza cursului de formare "Drept social comparativ" dezvoltat de autor, pot fi utilizate pentru dezvoltarea cursurilor de studii juridice universitare și postuniversitare.

Implementarea rezultatelor științifice. Rezultatele, concluziile și recomandările studiului sunt publicate în articole științifice din diverse reviste de specialitate, sunt prezentate ca lucrări la conferințe naționale și internaționale, sunt utilizate cu succes la cursurile de predare a disciplinelor juridice.

ANNOTATION

Natalia Sciuchina. "Social rights of a person and of a citizen in the Republic of Moldova: constitutional guarantees". Doctor habilitat thesis by specialization: 552.01 – Public law (Constitutional law). Chisinau, 2019

This thesis consists of introduction, annotation, four chapters, general conclusions and recommendations, bibliography – 480 titles, 234 pages of body text. Academic results have been published in 1 monography, 39 academic research papers as well as in academic reports on international conferences.

Keywords: constitutional law, social human rights, the welfare state, guarantees for the protection of social rights, the Constitution, principles of social rights, international legal mechanisms of protection.

Field of study: constitutional law, international human rights law, labor and social security law, international law.

Thesis objects and objectives: development of scientifically grounded provisions, conclusions and recommendations aimed at improving the constitutional and legal framework for the effective legal regulation of social human rights in the Republic of Moldova, ensuring their security in the norms of branch legal acts, in conditions of unifying legislation and ensuring the principles of the formation of a social state.

Research tasks: to analyze the theoretical and methodological prerequisites for normative strengthening and development of the legal regulation of social rights in the Republic of Moldova; give a concept and develop a classification of social rights, specify their place in the system of fundamental rights and freedoms of man and citizen; to disclose, based on the provisions of the science of constitutional law, the content of basic social rights; determine the degree of admissibility of legal grounds and limits on the restriction of social rights; develop practical recommendations for improving the mechanisms for the implementation and protection of basic social rights in the Republic of Moldova; to disclose the guarantee function of constitutional law as the main tool in the mechanism for ensuring and protecting social human rights, along with international legal mechanisms and the participation of civil society institutions in the protection of social human rights.

The novelty and academic originality: is determined by posing the problem, and consists in the fact that the presented research is a complex interdisciplinary research applied to the changed economic and political conditions in the Republic of Moldova in conditions of building a social state, social human rights, constitutional and legal guarantees of social rights and their compliance with the requirements of a democratic legal social state. The own classification of social human rights as an independent group of human rights, along with economic and cultural rights, has been put forward and justified, the features of the content and the significance of social rights in the modern period of time have been revealed.

The fundamentally new scientific results of the research contributed to the development of a qualitatively new scientific direction in the science of constitutional law of the Republic of Moldova - *the social rights of man and citizen as a category of constitutional law*, based on the investigation of the problem of realization and protection of social rights; ways to resolve them are suggested, taking into account the constitutional guarantees in the branch legislation. **The main solved scientific problem:** the problems of the realization and protection of social rights have been revealed and ways of solving them have been suggested taking into account the strengthening of constitutional guarantees in the branch legislation. The solved scientific problem is the scientific and methodological foundation of guaranteeing the legal guarantees of social rights, taking into account the role of constitutional legislation in guaranteeing and securing social rights in the current state of development of the Republic of Moldova, which led to the development of practical tools for solving the problems of the exercise domestic and international social constitutional rights to protect them and to allow them to formulate certain proposals to improve current legislation. problems of realization and protection of social rights of a person and a citizen are revealed and the ways of their resolution are suggested taking into account the consolidation of constitutional guarantees in the branch legislation.

Theoretical significance of the research: The results of the research are the basis for new theoretical developments in the field of social human rights based on a comparative legal analysis of the norms of the constitutional and other branches of law, taking into account the international legal aspect of regulation, and can be a theoretical basis for developing changes in the current legislation of the Republic of Moldova.

Practical significance of the research: The practical proposals contained in the dissertation can be used in domestic law-making activities in determining the main directions of state social policy, as well as in the preparation of international documents in the field of social rights regulation, improvement and more effective application of constitutional guarantees and existing methods and methods protection of social human rights, as well as the results of research should be used for the development of university and post-university legal education courses. The results of the research became the basis of the "Comparative Social Law" training course developed by the author.

Introduction of scientific results: the results, general conclusions and recommendations of the research are published in scientific articles of various profile journals, presented as reports at national and international conferences, and also successfully used in teaching courses on legal subjects.

ЩУКИНА НАТАЛЬЯ ВИКТОРОВНА

**СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В
РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ГАРАНТИИ**

Специальность: 552.01 – Конституционное право

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени
доктора хабилитат права**

Подписано в печать: _____

Формат бумаги: А 5, 60x84 1/16

Бумага офсетная. Печать цифровая.

Тираж

Печатных листов: 2,9

Заказ №
